

Mestské zastupiteľstvo v Stupave

Materiál na rokovanie
Mestského zastupiteľstva v Stupave
dňa 18.09.2025

Správa o výsledku kontroly príjmov z nájmov hrobových miest v príspevkovej organizácii mesta Stupava Verejnoprospešné služby Stupava za roky 2023 a 2024

Predkladateľ:

JUDr. Margita Hricová, v. r.
hlavná kontrolórka

Zodpovedný:

JUDr. Margita Hricová, v. r.
hlavná kontrolórka

Spracovateľ:

JUDr. Margita Hricová, v. r.
hlavná kontrolórka

Materiál obsahuje:

1. Návrh uznesenia
2. Dôvodovú správu
3. Správa o výsledku kontroly príjmov z nájmov hrobových miest v príspevkovej organizácii mesta Stupava – Verejnoprospešné služby Stupava za roky 2023 a 2024

Návrh uznesenia

Mestské zastupiteľstvo v Stupave po prerokovaní materiálu

b e r i e n a v e d o m i e

Správu o výsledku kontroly príjmov z nájmov hrobových miest v príspevkovej organizácii mesta Stupava – Verejnoprospešné služby Stupava za roky 2023 a 2024.

Dôvodová správa

V zmysle ustanovenia § 18 f ods. 1 písm. d) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov je úlohou hlavného kontrolóra predložiť správu o výsledkoch kontroly priamo mestskému zastupiteľstvu na jeho najbližšom zasadnutí. V zmysle Pravidiel kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra mesta Stupava je správa o výsledkoch kontroly predkladaná MsZ vyhotovená ako verejný informatívny materiál so zreteľom na dodržanie osobitných predpisov upravujúcich napr. ochranu osobných údajov, obchodné tajomstvo, daňové tajomstvo a pod. v súlade s princípom dodržiavania práva na informácie a verejnú kontrolu.

Oprávnenie ku kontrole príjmov z nájmov hrobových miest v príspevkovej organizácii mesta Stupava – Verejnoprospešné služby Stupava vyplýva hlavnému kontrolórovi z ustanovenia § 18d ods.1 a zároveň ods. 2 písm. b) zákona o obecnom zriadení, podľa ktorého kontrolnej činnosti podliehajú príspevkové organizácie zriadené mestom.

Kontrola bola vykonaná v súlade s plánom kontrolnej činnosti hlavnej kontrolórky mesta Stupava na II. polrok 2024 a 2025, v zmysle § 18d ods.1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p., podľa zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov a v súlade s Pravidlami kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra mesta Stupava.

Kontrolou boli zistené nedostatky, ku ktorým povinná osoba prijala opatrenia v zmysle odporúčaní.

Správa z kontroly účelnosti použitia príjmov mesta Stupava za finančnú náhradu za výrub drevín za roky 2023 a 2024

Oprávnená osoba:	hlavná kontrolórka mesta Stupava JUDr. Margita Hricová,
Povinná osoba:	Verejnoprospešné služby Stupava, Dlhá 11, 900 31 Stupava, IČO: 50081497, (ďalej len „VPS“),
Predmet kontroly:	kontrola príjmov z nájmov hrobových miest v príspevkovej organizácii mesta Stupava,
Cieľ kontroly:	skontrolovať príjmy na rozpočtovej položke a porovnať ich so zmluvami, skontrolovať účty hlavnej knihy, na ktorej sa účtuje predpis pohľadávky, porovnať zmluvy so skutočnosťou kontrolou na mieste, zistiť postup pri nedoplatkoch v zmysle všeobecne záväzného nariadenia mesta Stupava č. 2/2018 Prevádzkový poriadok pohrebísk v meste Stupava a v zmysle zákona č. 131/2010 Z. z. o pohrebníctve ,
Kontrolované obdobie:	2023 a 2024,
Miesto a čas vykonania kontroly:	sídlo Verejnoprospešných služieb Stupava, od 19.06.2025 do 09.09.2025,
Dátum doručenia návrhu správy:	13.08.2025,
Dátum prijatia námietok:	Povinná osoba nepodala žiadne námietky.
Dátum zaslania správy:	09.09.2025.

POUŽITÁ LEGISLATÍVA

1. Zákon č. 138/1991 Zb. o majetku obcí,
2. Zásady hospodárenia a nakladania s majetkom mesta Stupava,
3. Zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov,
4. Zákon č. 131/2010 Z. z. o pohrebníctve,
5. Zákon č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií),
6. Zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov,
7. Všeobecne záväzné nariadenie Mesta Stupava č. 2/2018 Prevádzkový poriadok pohrebísk v meste Stupava,
8. opatrenie MF SR č. MF/014454/2022-36, ktorým sa ustanovujú podrobnosti o postupoch účtovania a rámcovej účtovej osnove pre obce, vyššie územné celky a nimi zriadené rozpočtové organizácie a príspevkové organizácie v z. n. p.

VÝSLEDOK KONTROLY

V meste Stupava sú prevádzkované tri pohrebiská (cintoríny):

- cintorín na Hviezdoslavovej ulici (tzv. cintorín v Máste),
- cintorín na Cintorínskej ulici (tzv. Starý cintorín),
- cintorín na Rímskej ulici (tzv. Nový cintorín).

Mesto Stupava prevádzkuje tieto pohrebiská prostredníctvom právnickej osoby v zmysle § 17 ods. 1 zákona o pohrebníctve, a to prostredníctvom príspevkovej organizácie: Verejnoprospešné služby Stupava, čo je uvedené vo všeobecne záväznom nariadení mesta Stupava č. 2/2018 Prevádzkový poriadok pohrebísk v meste Stupava platnom v kontrolovanom období. Od 18. júna 2025 je účinné VZN č. 4/2025 Prevádzkový poriadok pohrebísk na území mesta Stupava.

Podľa ustanovenia § 17 ods. 4 písm. a) zákona o pohrebníctve je prevádzkovateľ pohrebiska povinný viesť evidenciu pohrebiska, ktorá sa člení na:

1. Evidenciu hrobových miest a
2. Evidenciu prevádzkovania pohrebiska.

„Evidencia hrobových miest musí obsahovať:

- a) meno, priezvisko a dátum úmrtia osoby, ktorej ľudské ostatky sú uložené v hrobovom mieste,
- b) dátum uloženia ľudských pozostatkov alebo ľudských ostatkov s uvedením hrobového miesta a hĺbky pochovania,
- c) záznam o nebezpečnej chorobe, ak mŕtvy, ktorého ľudské pozostatky sa uložili do hrobu alebo hrobky, bol nakazený nebezpečnou chorobou,
- d) meno, priezvisko a adresu miesta trvalého pobytu, ak je nájomcom fyzická osoba; názov obce, ak je nájomcom obec,
- e) dátum uzavretia zmluvy o nájme hrobového miesta (ďalej len „nájomná zmluva“) a údaje o zmene nájomcu,
- f) údaje o vypovedaní nájomnej zmluvy a dátum jej skončenia,
- g) skutočnosť, či je hrob, hrobka alebo pohrebisko chránené ako národná kultúrna pamiatka alebo pamätihodnosť obce podľa osobitného predpisu alebo či ide o vojnový hrob,
- h) údaje o pochovaní potrateného ľudského plodu alebo predčasne odňatého ľudského plodu.“

Evidencia hrobových miest je vedená v listinnej ako aj v elektronickej podobe spolu s grafickou podobou v príslušnom informačnom systéme **WinCITY Cintorín**, t.j. v počítačovom programe od spoločnosti TOPSET Solutions s.r.o. Táto elektronická evidencia spĺňa všetky náležitosti zákona. V listinnej evidencii, ktorú vedie zodpovedná zamestnankyňa p. Zlatica Debnárová, chýba údaj o nájomcovi hrobového miesta (písm. d) vyššie cit. zákona) a dátum uzavretia zmluvy o nájme hrobového miesta (písm. e) vyššie cit. zákona).

VPS Stupava (ďalej ako „Objednávateľ“) uzatvorila dňa 29.10.2018 [zmluvu o dielo](#) so spoločnosťou TOPSET Solutions s.r.o. (ďalej ako „Zhotoviteľ“), v rámci ktorej zhotoviteľ vykoná pre Objednávateľa dielo - pasportizáciu cintorínov v správe Objednávateľa, poskytne Objednávateľovi počítačový program WinCITY Cintorín© a Objednávateľ zaplatí Zhotoviteľovi za práce, služby a programy dohodnutú odmenu. Na základe zmluvného vzťahu je na danom portáli vedená evidencia hrobových miest, fotografie náhrobkov, mapa pohrebiska a iné.

Kontrolou zmlúv o nájme hrobového miesta s portálom bolo zistené, že niektoré údaje neboli dopĺňané a aktualizované na portáli www.cintoriny.sk počas kontrolovaného obdobia, o čom svedčia niektoré nájomné zmluvy, napr. grafické znázornenie na mape pre jednohrob (250 x 100 cm) č. MAST-A-10-9 (zmluva č. 17/2023, nájomca: A. S.) alebo grafické znázornenie na mape pre miesto na urnu (100 x 80 cm) č. SC-F-9-2B (zmluva č. 8/2024, nájomca: J. Z.) alebo grafické znázornenie na mape pre miesto na urnu (100 x 80 cm) č. SC-F-12-6 (zmluva č. 16/2024, nájomca: I. I.). **Odporúčam aktualizovať údaje** v zmysle Zmluvy o aktualizácii

programov, systémovej podpore a licenčná zmluva, zverejnenej na webovom sídle VPS ako [dodatok č. 1](#).

Evidencia prevádzkovania pohrebiska musí obsahovať údaje o zákaze pochovávaní a dobe jeho trvania, ak sa taký zákaz vydal, a údaje o zrušení pohrebiska. Nakoľko v meste Stupava nebol vydaný takýto zákaz a ani nebolo žiadne pohrebisko zrušené, nie je čo evidovať, a teda takáto evidencia neexistuje.

V elektronickej evidencii k 23.07.2025 je obsadených celkovo 2821 hrobových miest, z toho 316 na cintoríne v Máste (745 zosnulých), 1573 na Starom cintoríne (3249 zosnulých) a 932 na Novom cintoríne (1746 zosnulých). Elektronická evidencia poskytuje okrem iného aj údaje o hrobových miestach bez uzatvorenej nájomnej zmluvy, o voľných hrobových miestach, o nezaplatených hroboch a pod.

Ku kontrole bolo predložených 29 fotokópií zmlúv o nájme hrobového miesta uzavretých za rok 2023 a 24 fotokópií zmlúv za rok 2024. Originálom zmluvy VPS nedisponuje, nakoľko vyhotovovala zmluvy len ako jeden originál. Zamestnankyňa VPS bola upozornená na záverečné ustanovenia zmluvy, kde je uvedené, že cit.: „Zmluva sa vyhotovuje v dvoch vyhotoveniach s platnosťou originálu, z ktorých po jej podpísaní zmluvnými stranami prenajímateľ obdrží jedno a nájomca jedno vyhotovenie.“

Kontrolou na mieste nebol zistený nesúlad zmlúv so skutočnosťou.

V zmluvách o nájme hrobového miesta uzavretých v roku 2023, ktoré boli predložené ku kontrole, bol v ustanovení Čl. III „Nájomné“ uvedený odkaz na neúčinné VZN č. 9/2012. Išlo o nasledovné zmluvy:

- zmluva [č. 1](#) – jednohrob 35 €,
- zmluva [č. 3](#) – jednohrob 35 €,
- zmluva [č. 4](#) – dvojhrob 55 €,
- zmluva [č. 6](#) – dvojhrob 55 €,
- zmluva [č. 7](#) – dvojhrob 55 €,
- zmluva [č. 24](#) – dvojhrob 55 €,
- zmluva predložená ku kontrole č. 26 ([na webových stránkach VPS ako č. 25](#)),
- zmluva predložená ku kontrole č. 28 ([na webových stránkach VPS ako č. 26](#)),
- zmluva predložená ku kontrole č. 29 ([na webových stránkach VPS ako č. 25](#)),

Skontrolované bolo určenie výšky nájomného v zmluvách s vtedy platným a účinným VZN č. 2/2018. Nájomné bolo určené podľa aktuálneho platného a účinného VZN č. 2/2018. Nájomné bolo vykázané v príjmoch VPS na správnej rozpočtovej podpoložke EK 212002.

Kontrolné zistenie č. 1: Nájomné za hrobové miesto bolo nesprávne účtované v prospech účtu 602 „Tržby z predaja služieb“ so súvzťažným zápisom k účtu 311 „Odberatelia“. Nájomné za hrobové miesto za bežné účtovné obdobie sa účtuje v prospech účtu 648 „Ostatné výnosy z prevádzkovej činnosti“ a nájomné platené vopred sa časovo rozlišuje a účtuje sa v prospech účtu 384 „Výnosy budúcich období“. Týmto nesprávnym účtovaním bol porušený § 51 ods. 7 opatrenia MF SR č. MF/014454/2022-36, ktorým sa ustanovujú podrobnosti o postupoch účtovania.

Skontrolované bolo vykonávanie základnej finančnej kontroly pri uzatváraní zmlúv – bez nedostatkov. Ku každej zmluve bol pripnutý čistý hárok papiera s pečiatkou o vykonaní základnej finančnej kontroly v zmysle § 6 ods. 4 a § 7 zákona č. 357/2015 Z. z. s uvedením mena a priezviska zodpovednej zamestnankyne, podpisu, dátumu vykonania základnej finančnej kontroly (deň podpisu zmluvy) a uvedením vyjadrenia, že finančnú operáciu je možné vykonať.

Zmluvy boli zverejnené v centrálnom registri zmlúv podľa § 5a ods. 7 zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám, podľa ktorého sa cit.: „*Povinne zverejňovaná zmluva, ktorej účastníkom je povinná osoba, sa zverejňuje v registri.*“ a tiež v súlade s § 47a Občianskeho zákonníka, podľa ktorého sa má povinne zverejňovaná zmluva zverejniť do troch mesiacov od uzavretia zmluvy.

Ku kontrole bol predložený denník príjmovej rozpočtovej podpoložky EK 212002 500, na ktorej sú vykazované príjmy z nájmov hrobových miest. Za rok 2023 dosiahli tieto príjmy čiastku 7 095 € a za rok 2024 čiastku 6 122,50 €. Príspevková organizácia VPS prijíma finančné prostriedky za nájom na základe uzatvorených zmlúv a ich dodatkov, pričom sú tieto príjmy evidované najmä cez príjmové pokladničné doklady, alebo sú hradené nájomcami priamo na bankový účet príspevkovej organizácie VPS. Príjmy v roku 2023 a 2024 plynuli aj z uzavretých zmlúv z predchádzajúcich rokov, nielen z uzavretých zmlúv za rok 2023 a 2024, a to najmä z dôvodu zmeny nájomcu hrobového miesta alebo z dôvodu predĺženia nájmu hrobového miesta.

Tab. č. 1: Príjmy za nájom hrobového miesta v EUR

Rok	2019	2020	2021	2022	2023	2024
čiasťka	2 354,23	13 402,50	16 725,26	13 452,29	7 095	6 122,50

Z podkladov počítačového programu WinCITY Cintorín bola ku kontrole vygenerovaná zostava s menami nájomcov a dlhom, ktorý majú zaplatiť za nájom hrobového miesta. K 27.6.2025 je dlžná suma za hrobové miesta vo výške 30.645 €, čo je suma, ktorú dlží 653 nájomcov. Najviac neplatičov je na Starom cintoríne – 421 nájomcov, ktorí nemajú zaplatený nájom za uplynulých 10 a viac rokov. V kontrolovanom období rokov 2023 a 2024 neboli dlžníci upovedomení o nedoplatkoch.

Kontrolné zistenie č. 2: V roku 2023 a 2024 neboli zasielané výzvy na predĺženie užívacieho práva na hrobové miesto. Nájomcovia neboli písomne informovaní, že uplynie lehota, za ktorú bolo nájomné zaplatené, čím prišlo k nedodržaniu povinnosti podľa § 22 ods. 1 zákona o pohrebníctve a zároveň k nedodržaniu VZN č. 2/2018, Čl. 11 ods. 1 a 2. Naposledy boli nájomcovia upozorňovaní v roku 2021 a 2022, čo sa odzrkadlilo aj na príjmoch za nájom z hrobových miest, ktoré dosiahli výšku dvakrát vyššiu ako za kontrolované obdobie (viď tabuľka č. 1).

Podľa § 22 ods. 1 zákona o pohrebníctve platí, že cit.: „*Prevádzkovateľ pohrebiska je povinný vopred upozorniť nájomcu na vypovedanie nájomnej zmluvy najmenej šesť mesiacov pred dňom, keď sa má hrobové miesto zrušiť. Prevádzkovateľ pohrebiska musí na túto skutočnosť nájomcu písomne upozorniť; ak sa s nájomcom vopred písomne dohodne na elektronickej podobe komunikácie prostredníctvom elektronickej pošty alebo prostredníctvom krátkej textovej správy, oznámi mu to týmto spôsobom.*“

Príspevková organizácia VPS sa dôkladne neriadila § 7 ods. 2 zákona o majetku obcí a § 23 ods. 3 Zásad, keď si neuplatnila svoje právo a nebrala úžitky z majetkových práv, t. j. keď nevyzývala v roku 2023 ako ani v roku 2024 nájomcov hrobového miesta na zaplatenie nájmu za hrobové miesto.

Podľa § 7 ods. 2 zákona č. 138/1991 Zb. o majetku obcí platí, že cit.: „*Orgány obce a organizácie sú povinné majetok obce zveľaďovať, chrániť a zhodnocovať. Sú povinné najmä:*

- a) *udržiavať a užívať majetok,*
- b) *chrániť majetok pred poškodením, zničením, stratou alebo zneužitím*

- c) *používať všetky právne prostriedky na ochranu majetku, vrátane včasného uplatňovania svojich práv alebo oprávnených záujmov pred príslušnými orgánmi,*
- d) *viest' majetok v účtovníctve podľa osobitného predpisu.“*

Podľa § 23 ods. 3 Zásad hospodárenia a nakladania s majetkom mesta Stupava platí, že cit.: „Správca je oprávnený a povinný majetok mesta držať, užívať na plnenie úloh v rámci predmetu činnosti alebo v súvislosti s ním, brať z neho úžitky udržiavať ho v užívaniaschopnom stave, zhodnocovať ho a nakladať s ním v súlade s právnymi predpismi a týmito zásadami.“

Prílohy preukazujúce nedostatky:

1. výtlačok mapy k hrobovému miestu k zmluve č. 17/2023, 8/2024 a 16/2024,
2. prvé strany zmlúv č. 1/2023, 3/2023 a 4/2023,
3. výňatok hlavnej knihy za rok 2023, kde možno vidieť, že účtový rozvrh neobsahuje syntetický účet 384 ani 648,
4. prvé strany z troch zoznamov dlžníkov za nájom hrobového miesta.

Odporúčania:

1. vyhotovovať dva originály zmlúv a jeden si vždy ponechať,
2. aktualizovať dáta na portáli www.cintoriny.sk
3. vytvoriť syntetické účty 384 a 648 a účtovať podľa opatrenia MF SR,
4. zasláť výzvy nájomcom hrobových miest na uhradenie dlžnej sumy a ďalej postupovať v zmysle zákona o pohrebníctve v prípade, že nájomca nezaplatí nájomné ani po upozornení.

Lehoty:

Povinná osoba bola oprávnená podľa § 21 ods. 1 písm. b) zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov podať v predĺženej lehote do 05.09.2025 písomné námietky k zisteným nedostatkom, navrhnutým odporúčaniam, k lehote na predloženie písomného zoznamu prijatých opatrení a k lehote na splnenie prijatých opatrení, uvedeným v návrhu správy. Povinná osoba nemala žiadne písomné námietky.

Lehota na predloženie písomného zoznamu prijatých opatrení na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku bola predĺžená do 05.09.2025. Dňa 05.09.2025 povinná osoba zaslala emailom prijaté opatrenia; dňa 08.09.2025 boli doručené v listinnej forme do podateľne MsÚ Stupava a nasledujúci deň oprávnenej osobe. S návrhmi odporúčaní sa povinná osoba stotožnila, pričom uviedla, že tento rok prijala zamestnankyňu, ktorá sa venuje prioritne fakturácii nájmu za hrobové miesta, kontrole platieb a taktiež údajov v programe.

Lehota na predloženie písomného zoznamu splnených opatrení prijatých na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku **je do 27.01.2026.**

ZÁVER

Kontrolou boli zistené nedostatky, ku ktorým povinná osoba prijala opatrenia v zmysle odporúčaní.