

Mestské zastupiteľstvo v Stupave

Materiál na rokovanie
Mestského zastupiteľstva v Stupave
dňa 16.12.2025

Správa o výsledku kontroly zákonnosti všeobecne záväzného nariadenia mesta Stupava č. 2/2013 o organizácii miestneho referenda

Predkladateľ:

JUDr. Margita Hricová, v. r.
hlavná kontrolórka

Zodpovedný:

JUDr. Margita Hricová, v. r.
hlavná kontrolórka

Spracovateľ:

JUDr. Margita Hricová, v. r.
hlavná kontrolórka

Materiál obsahuje:

1. Návrh uznesenia
2. Dôvodovú správu
3. Správa o výsledku kontroly
zákonnosti všeobecne záväzného
nariadenia mesta Stupava
č. 2/2013 o organizácii miestneho
referenda

Návrh uznesenia

Mestské zastupiteľstvo v Stupave po prerokovaní materiálu

b e r i e n a v e d o m i e

Správu o výsledku kontroly zákonnosti všeobecne záväzného nariadenia mesta Stupava č. 2/2013 o organizácii miestneho referenda za rok 2025.

Dôvodová správa

V zmysle ustanovenia § 18 f ods. 1 písm. d) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov je úlohou hlavného kontrolóra predložiť správu o výsledkoch kontroly priamo mestskému zastupiteľstvu na jeho najbližšom zasadnutí. V zmysle Pravidiel kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra mesta Stupava je správa o výsledkoch kontroly predkladaná MsZ vyhotovená ako verejný informatívny materiál so zreteľom na dodržanie osobitných predpisov upravujúcich napr. ochranu osobných údajov, obchodné tajomstvo, daňové tajomstvo a pod. v súlade s princípom dodržiavania práva na informácie a verejnú kontrolu.

Oprávnenie ku kontrole zákonnosti všeobecne záväzného nariadenia mesta Stupava č. 2/2013 o organizácii miestneho referenda vyplýva hlavnému kontrolórovi z ustanovenia § 18d ods.1 a zároveň ods. 2 písm. a) zákona o obecnom zriadení, podľa ktorého kontrolnej činnosti podlieha mestský úrad.

Kontrola bola vykonaná mimo plánu kontrolnej činnosti hlavnej kontrolórky mesta Stupava, v zmysle § 18d ods.1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p., podľa zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov a v súlade s Pravidlami kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra mesta Stupava.

Kontrolou boli zistené nedostatky, ku ktorým bolo odporúčané opatrenie aktualizovať VZN mesta Stupava č. 2013 o organizácii miestneho referenda v zmysle správy z kontroly. Uvedené odporúčanie nebolo namietané, čiže sa má za to, že povinná osoba sa s nimi stotožnila.

Správa z kontroly zákonnosti všeobecne záväzného nariadenia mesta Stupava č. 2/2013 o organizácii miestneho referenda za rok 2025

Oprávnená osoba:	hlavná kontrolórka mesta Stupava JUDr. Margita Hricová,
Povinné osoby:	Mestský úrad Stupava, Hlavná 1/24, 900 31 Stupava, IČO: 305081, DIČ: 2020643724, (ďalej len „MsÚ Stupava“),
Predmet kontroly:	kontrola zákonnosti všeobecne záväzného nariadenia mesta Stupava č. 2/2013 o organizácii miestneho referenda,
Cieľ kontroly:	skontrolovať súlad platného a účinného VZN mesta Stupava č. 2/2013 o organizácii miestneho referenda s platnými právnymi predpismi SR a ich aktuálnosť,
Kontrolované obdobie:	2025,
Miesto a čas vykonania kontroly:	Mestský úrad, odd. všeobecnej a vnútornej správy, od 08.10.2025 do 28.11.2025,
Dátum doručenia návrhu správy:	15.10.2025,
Dátum prijatia námietok:	Povinná osoba nepodala žiadne námietky.
Dátum zaslania správy:	28.11.2025.

POUŽITÁ LEGISLATÍVA

1. Zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení,
2. Zákon č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií),

VÝSLEDOK KONTROLY

Mesto Stupava má schválené VZN č. 2/2013 o organizácii miestneho referenda, ktoré bolo vyvesené dňa 10.07.2013 (podľa údajov z webového sídla mesta Stupava). VZN nadobudlo účinnosť 15. dňom od vyvesenia na úradnej tabuli v zmysle § 6 ods. 8 zákona o obecnom zriadení. VZN je zverejnené na webovom sídle mesta v časti ZVEREJŇOVANIE, Všeobecne záväzné nariadenia, konkrétne tu:

<https://www.stupava.sk/zverejnovanie/vseobecne-zavazne-nariadenia/vzn-2-2013-o-organizacii-miestneho-referenda-932.html?kshowback=>

V čase schvaľovania kontrolovaného VZN platilo ustanovenie § 11a ods. 9 zákona o obecnom zriadení podľa ktorého cit.: „*Obec ustanoví nariadením podrobnosti o organizácii miestneho referenda.*“ Od účinnosti novely zákona o obecnom zriadení, od 1. apríla 2018, bol uvedený odsek vypustený. Ustanovenie o povinnosti prijať obligatórne VZN o miestnom referende sa len presunulo do § 4 ods. 5 zákona o obecnom zriadení. V záhlaví kontrolovaného VZN je tak uvedený aktuálne neplatný odsek 9 § 11a zákona o obecnom zriadení. Je tam potrebné vložiť odkaz na § 4 ods. 5 písm. a) 4. bod zákona o obecnom zriadení. – odporúčanie č. 1

Preskúmaním jednotlivých paragrafov kontrolovaného VZN boli zistené nasledovné nedostatky:

- V § 2 ods. 2 kontrolovaného VZN bola doslovne prebratá dikcia zákona, ktorá sa novelizáciou zákona o obecnom zriadení stala neaktuálnou. Chýbajú tam dva nové inštitúty tzv. obligatórneho (povinného) miestneho referenda, a to ak ide o „*zmenu označenia obce alebo ak tak ustanovuje osobitný zákon.*“ Uvedené nie je v súlade s §11a ods. 1 zákona o obecnom zriadení.
- V § 2 ods. 3 kontrolovaného VZN bola znova doslovne prebratá dikcia zákona z § 13a ods. 3 písm. a) bod 1. a 2., ktorá sa novelizáciou zákona o obecnom zriadení stala neaktuálnou. Bod 2. bol vypustený z § 13a ods. 3 písm. a) zákona o obecnom zriadení, a preto § 2 ods. 3 písm. b) VZN nie je v súlade s § 13a ods. 3 písm. a) zákona o obecnom zriadení. Odporúčam vypustiť písm. b) z § 2 ods. 3 kontrolovaného VZN.
- V § 3 ods. 1 kontrolovaného VZN je potrebné vypustiť text: „odseku 3 písm. b)“ aj v zmysle predchádzajúceho kontrolného zistenia, nakoľko po novelizácii zákona o obecnom zriadení bol vypustený inštitút povinného miestneho referenda o odvolaní starostu, ak hrubo alebo opakovane zanedbáva povinnosti starostu, porušuje Ústavu Slovenskej republiky, ústavné zákony, zákony a ostatné všeobecne záväzné právne predpisy.
- Ustanovenie § 4 ods. 6 kontrolovaného VZN kopírovalo v čase schvaľovania VZN dikciu zákona o obecnom zriadení § 11a ods. 7, ktoré sa však po novele účinnej od 1.apríla 2018 stalo neaktuálnym. Vypustila sa povinnosť zasielať oprávneným voličom informácie o konaní miestneho referenda. Podľa novelizovaného § 11a ods. 7 zákona o obecnom zriadení už má teda mesto len zverejniť oznámenie o vyhlásení a konaní miestneho referenda tak, aby sa táto informácia dostala k najširšiemu okruhu potencionálnych hlasujúcich. Odporúčam vypustiť § 4 ods. 6 a nepreberať zákonnú dikciu, nakoľko by neupravovala žiadne iné podrobnosti ako zákon.
- Ustanovenie § 4 ods. 7 kontrolovaného VZN kopírovalo v čase schvaľovania VZN dikciu zákona o obecnom zriadení § 11a ods. 7 poslednú časť vety za bodkočiarkou, ktorá sa novelizáciou zákona zmenila a doplnila tak, aby sa oznámenie o vyhlásení miestneho referenda zverejnilo okrem úradnej tabule a spôsobom v meste obvyklým aj o webovú stránku obce. Vyhlásenie miestneho referenda iným spôsobom má určiť obecné zastupiteľstvo. Môže ísť napr. o miestny rozhlas, televíziu, noviny, billboardy a iné). Odporúčam špecifikovať pri úprave VZN.
- Ustanovenie § 10 ods. 2 kontrolovaného VZN je v rozpore s novelizovaným ustanovením § 11a ods.8 zákona o obecnom zriadení, nakoľko zákonodarca novelou zákona upresnil, že výsledky hlasovania vyhlasuje obec a nie obecné zastupiteľstvo. Zverejňovanie na úradnej tabuli je súčasťou správy obce. Plus sa dopĺňa opäť trend internetizácie. Odporúčam dať do súladu.

Prílohy preukazujúce nedostatky:

1. Originál VZN mesta Stupava č. 2/2013 o organizácii miestneho referenda

Odporúčania:

1. Aktualizovať VZN mesta Stupava č. 2013 o organizácii miestneho referenda v zmysle tohto návrhu správy.
2. Nepreberať zákonnú dikciu do nariadenia.

Lehoty:

Povinná osoba bola oprávnená podľa § 21 ods. 1 písm. b) zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov podať v lehote **najneskôr do 22.10.2025** písomné námietky k zisteným nedostatkom, navrhnutým odporúčaniam, k lehote na predloženie písomného zoznamu prijatých opatrení a k lehote na splnenie prijatých opatrení, uvedeným v návrhu správy. Námietky neboli podané.

Lehota na predloženie písomného zoznamu prijatých opatrení na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku **je do 31.12.2025.**

Lehota na predloženie písomného zoznamu splnených opatrení prijatých na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku **je do 15.02.2026.**

ZÁVER

Kontrolou boli zistené nedostatky, ku ktorým bolo odporúčané opatrenie aktualizovať VZN mesta Stupava č. 2013 o organizácii miestneho referenda v zmysle správy z kontroly. Uvedené odporúčanie nebolo namietané, čiže sa má za to, že povinná osoba sa s nimi stotožnila.