

# Mestské zastupiteľstvo v Stupave

Materiál na rokovanie  
Mestského zastupiteľstva v Stupave  
dňa 25.10.2018

## Správa o výsledku kontroly zákonnosti - právo občanov zúčastňovať sa na samospráve obce

---

**Predkladateľ:**

Mgr. Margita Hricová, v.r.  
hlavná kontrolórka

**Materiál obsahuje:**

1. návrh uznesenia
2. dôvodová správa
3. správa o výsledku kontroly

**Zodpovedná:**

Mgr. Margita Hricová, v.r.  
hlavná kontrolórka

**Spracovateľka:**

Mgr. Margita Hricová, v.r.  
hlavná kontrolórka

## Návrh uznesenia

Mestské zastupiteľstvo v Stupave po prerokovaní materiálu

### **berie na vedomie**

Správu o výsledku kontroly zákonnosti - právo občanov zúčastňovať sa na samospráve obce, ktorej cieľom bolo zistiť, či bolo zachované právo občanov zúčastňovať sa na samospráve obce výkonom zhromaždenia obyvateľov a zároveň právo na informácie, či bolo splnené uznesenie č. 160/2018 a č. 165/2018 a či bol postup mesta správny pri odstránení plagátu umiestneného na zábradlí pri hlavnej ceste.

## Dôvodová správa

V zmysle ustanovenia § 18 f ods. 1 písm. d) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov je úlohou hlavného kontrolóra predložiť správu o výsledkoch kontroly priamo mestskému zastupiteľstvu na jeho najbližšom zasadnutí. V zmysle Pravidiel kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra mesta Stupava je správa o výsledkoch kontroly predkladaná MsZ vyhotovená ako verejný informatívny materiál so zreteľom na dodržanie osobitných predpisov upravujúcich napr. ochranu osobných údajov, obchodné tajomstvo, daňové tajomstvo a pod. v súlade s princípom dodržiavania práva na informácie a verejnú kontrolu.

Oprávnenie ku kontrole zákonnosti - právo občanov zúčastňovať sa na samospráve obce vyplýva hlavnému kontrolórovi z ustanovenia § 18d ods.1 a zároveň ods. 2 písm. a) zákona o obecnom zriadení, podľa ktorého kontrolnej činnosti podlieha mestský úrad. V zmysle čl. 67 ods. 1 Ústavy SR **územná samospráva sa uskutočňuje aj na zhromaždeniach obyvateľov mesta** prijalo mestské zastupiteľstvo v Stupave všeobecne záväzné nariadenie č. 4/2016 cit. preambulu: *„vedomé si skutočnosti, že zhromaždenie obyvateľov mesta na prerokovanie vecí obecných je jednou z najstarších foriem priamej demokracie vôbec, vedené snahou zvýšiť aktivitu, angažovať a zainteresovanosť obyvateľov mesta pri prerokovávaní vecí obecných, ktoré sa týkajú všetkých obyvateľov mesta alebo jeho časti, majú na zreteli, že za demokraticky prijaté rozhodnutia pri prerokovávaní spoločných komunálnych záležitostí sú považované len tie rozhodnutia, ku ktorým sa vyjadrila väčšina alebo značná časť občianskej verejnosti, rešpektujúc práva každého obyvateľa mesta na jeho názor, postoj a stanovisko k veciam obecným, prijíma nasledovné.“*

Kontrola bola vykonaná na základe podnetov, vlastného uváženia a poznatkov, o ktorých sa oprávnená osoba dozvedela pri výkone svojej kontrolnej činnosti, v zmysle § 18d ods.1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, podľa zákona č. 357/2015 Z.z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov a podľa Pravidiel kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra mesta Stupava.

## **Správa o výsledku kontroly zákonnosti - právo občanov zúčastňovať sa na samospráve obce**

<b>Oprávnená osoba:</b>	hlavná kontrolórka mesta Stupava Mgr. Margita Hricová,
<b>Povinná osoba:</b>	Mestský úrad Stupava, Hlavná 1/24, 900 31 Stupava, IČO: 305081, DIČ: 2020643724, (ďalej len „MsÚ Stupava“),
<b>Predmet kontroly:</b>	kontrola zákonnosti - právo občanov zúčastňovať sa na samospráve obce,
<b>Cieľ kontroly:</b>	zistiť, či bolo zachované právo občanov zúčastňovať sa na samospráve obce výkonom zhromaždenia obyvateľov a zároveň právo na informácie, či bolo splnené uznesenie č. 160/2018 a č. 165/2018 a či bol postup mesta správny pri odstránení plagátu vylepeného na zábradlí pri hlavnej ceste,
<b>Kontrolované obdobie:</b>	rok 2018, so zameraním na deň konania zhromaždenia obyvateľov mesta Stupava – 27.09.2018,
<b>Miesto a čas vykonania kontroly:</b>	MsÚ Stupava, od 01.10.2018 do 16.10.2018,
<b>Dátum zaslania správy:</b>	16.10.2018.

### **Použitá legislatíva ku kontrole:**

1. Zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení,
2. Všeobecne záväzné nariadenie Mesta Stupava č. 4/2016 o podmienkach uskutočňovania územnej samosprávy v meste Stupava prostredníctvom zhromaždenia obyvateľov mesta.

### **Výsledok kontroly:**

V zmysle § 3 ods. 2 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení: *„Obyvatel' obce sa zúčastňuje na samospráve obce a má právo zúčastňovať sa na zhromaždeniach obyvateľov obce a vyjadrovať na nich svoj názor a zúčastňovať sa na zasadnutiach obecného zastupiteľstva.“* Podľa § 11b zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení *obecné zastupiteľstvo alebo starosta obce môže zvolať zhromaždenie obyvateľov obce alebo jej časti na prerokovanie vecí územnej samosprávy.*

Mestské zastupiteľstvo Stupava uznesením č. 160/2018 bod A. zvolalo v zmysle zákonných ustanovení a VZN č. 4/2016 zhromaždenie obyvateľov mesta na deň 27.09.2018 o 17:30 hod. v Mestskom kultúrnom a informačnom centre v Stupave s témami ohľadom dopravy v meste Stupava (regionálna doprava v BSK, plánovaná výstavba D4 a tunel Karpaty, cyklotrasa a MHD v Stupave). V zmysle uznesenia bod B. bol poslanec MsZ, Ing. Ľubomír Bugala, poverený vedením zhromaždenia a počas jeho konania moderoval zhromaždenie. Taktiež zabezpečil zverejnenie plagátu (o rozmere 2m x 1m) vylepeného na zábradlí pri hlavnej ceste, v zmysle ústavnej zásady, že *každý môže konať, čo nie je zákonom zakázané, a nikoho*

**nemožno nútiť, aby konal niečo, čo zákon neukladá.** Riaditeľ príspevkovej organizácie mesta Stupava Verejnoprospešné služby Stupava, Mgr. Marián Závodný, zaznamenal podnet z vedenia mesta na odstránenie nelegálnej reklamy v deň umiestnenia plagátu, 27.09.2018, kedy ho v čase približne o 14:30 odstránili zamestnanci VPS Stupava. Príkaz na odstránenie dal primátor mesta, Ing., Mgr. art. Roman Maroš, hoci nebol na to vyzvaný Slovenskou správou ciest. SSC IVSC Bratislava ako rozpočtová organizácia zriadená Ministerstvom dopravy, pôšt a telekomunikácií sa vyjadruje k bannerom aj v obci a ohľadne umiestnenia pri ceste I/2, ktorá je v ich správe, by ho neodporučili. Zábradlie nie je v ich správe, ale patrí mestu. Plagát nebol prekážkou v cestnej premávke, nebol v smere jazdy a tiež nebol v zornom uhli vodičov. Všeobecne záväzné právne predpisy neobsahujú výslovný zákaz vylepovania tlačených reklamných prostriedkov, ako sú plagáty, letáky, pútače, nálepky, trhačky a pod. Takúto úpravu nenájde ani v zákone o obecnom zriadení. Podľa § 4 ods. 3 písm. n) zákona o obecnom zriadení: **„Obec pri výkone samosprávy najmä zabezpečuje verejný poriadok v obci.“** V zmysle § 4 ods. 5 písm. a) 5. bod zákona o obecnom zriadení mesto **ustanoví nariadením činnosti, ktorých vykonávanie je zakázané alebo obmedzené na určitý čas alebo na určitom mieste.** V minulosti bolo platné VZN č. 4/2007 o umiestňovaní informačných, reklamných a propagačných zariadení na území mesta.

V zmysle uznesenia č. 160/2018 bod C. mal prednosta mestského úradu zabezpečiť všetky organizačné záležitosti týkajúce sa zvolania a konania zhromaždenia. V zmysle uznesenia č. 165/2018 mal prednosta zabezpečiť zverejnenie pozvánky na zhromaždenie obyvateľov na stránke mesta Stupava, na facebookovej stránke mesta Stupava a v mestskom rozhlase s termínom do 22.09.2018. Pozvánka bola zverejnená na stránke mesta v najbližší pracovný deň, a to v pondelok 24.09.2018 a na facebookovej stránke „STUPAVA – oficiálna stránka mesta“ v utorok 25.09.2018. Rozhlas sa v tomto roku 2018 nepoužíva.

Na plagát boli vynaložené finančné prostriedky vo výške 36 € s DPH. Na hlasovacie lístky rozdávané obyvateľom pri registrácii boli vynaložené finančné prostriedky vo výške 2,89 € s DPH. Ostatné výdavky boli z verejných zdrojov. Nakoľko išlo o zhromaždenie vo verejnom záujme, odporúčam preplatiť spolu 38,89 € poslancovi MsZ Stupava, Ing. Ľ. Bugalovi.

### **Záver:**

Na základe uvedeného možno konštatovať, že právo občanov zúčastňovať sa na samospráve obce výkonom zhromaždenia obyvateľov a zároveň právo na informácie bolo zachované, vybrané uznesenia boli splnené.

V Stupave, dňa 18.10.2018