

# Mestské zastupiteľstvo v Stupave

Materiál na rokovanie  
Mestského zastupiteľstva v Stupave  
dňa 22.03.2018

## **Správa o výsledku kontroly správnosti postupu mesta Stupava pri uplatnení reklamácie vád diela na projekte dostavby kanalizačnej siete a pri odstránení vád**

---

**Predkladateľ:**  
Mgr. Margita Hricová, v.r.  
hlavná kontrolórka

**Materiál obsahuje:** 1. návrh uznesenia  
2. dôvodová správa  
3. správa o výsledku kontroly

**Zodpovedná:**  
Mgr. Margita Hricová, v.r.  
hlavná kontrolórka

**Spracovateľka:**  
Mgr. Margita Hricová, v.r.  
hlavná kontrolórka

## **Návrh uznesenia**

Mestské zastupiteľstvo v Stupave po prerokovaní materiálu

### **berie na vedomie**

Správu o výsledku kontroly správnosti postupu mesta Stupava pri uplatnení reklamácie väd diela na projekte dostavby kanalizačnej siete a pri odstránení väd.

## **Dôvodová správa**

V zmysle ustanovenia § 18 f ods. 1 písm. d) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov je úlohou hlavného kontrolóra predložiť správu o výsledkoch kontroly priamo mestskému zastupiteľstvu na jeho najbližšom zasadnutí. V zmysle Pravidiel kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra mesta Stupava je správa o výsledkoch kontroly predkladaná MsZ vyhotovená ako verejný informatívny materiál so zreteľom na dodržanie osobitných predpisov upravujúcich napr. ochranu osobných údajov, obchodné tajomstvo, daňové tajomstvo a pod. v súlade s princípom dodržiavania práva na informácie a verejnú kontrolu.

Kontrola bola vykonaná v súlade s plánom kontrolnej činnosti hlavnej kontrolórky mesta Stupava na I. polrok 2018, konkrétne so 3. bodom, v zmysle § 18d ods.1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, podľa zákona č. 357/2015 Z.z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov a podľa Pravidiel kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra mesta Stupava.

## **Správa o výsledku kontroly správnosti postupu mesta Stupava pri uplatnení reklamácie väd diela na projekte dostavby kanalizačnej siete a pri odstránení väd**

<b>Oprávnená osoba:</b>	hlavná kontrolórka mesta Stupava Mgr. Margita Hricová,
<b>Povinná osoba:</b>	Mestský úrad Stupava, Hlavná 1/24, 900 31 Stupava, IČO: 305081, DIČ: 2020643724, (ďalej len „MsÚ Stupava“),
<b>Predmet kontroly:</b>	kontrola správnosti postupu mesta Stupava pri uplatnení reklamácie väd diela na projekte dostavby kanalizačnej siete a pri odstránení väd,
<b>Cieľ kontroly:</b>	zistiť a porovnať skutočný stav so stavom požadovaným, t.j. či bola reklamácia uplatnená načas, či boli vady odstránené a ostatné s tým súvisiace právne a finančné skutočnosti,
<b>Kontrolované obdobie:</b>	rok 2016, 2017 až do ukončenia kontroly v roku 2018,
<b>Miesto a čas vykonania kontroly:</b>	MsÚ Stupava, odd. územného rozvoja a životného prostredia, od 18.01.2018 do 07.03.2018,
<b>Dátum doručenia návrhu správy:</b>	09.03.2018,
<b>Dátum prijatia námietok:</b>	15.03.2018,
<b>Dátum zaslania správy:</b>	19.03.2018.

### **Použitá legislatíva ku kontrole:**

1. Zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p.,
2. Štatút mesta Stupava,
3. Všeobecne záväzné nariadenie mesta Stupava č. 1/2016 o zásadách hospodárenia  
a nakladania s majetkom mesta.

### **Výsledok kontroly:**

Dňa 04.02.2016 bola predložená MsZ v Stupave informácia o vykonanej kontrole projektu „Dostavba kanalizačnej siete a intenzifikácia ČOV Stupava“. Informácia bola podaná na základe uznesenia MsZ v Stupave č. 146/2015 zo dňa 26.11.2015, v ktorom MsZ uložilo vtedajšej prednostke Mgr. Zuzane Lovíškovej, aby vypracovala zoznam väd a ich odstránenie na projekte dostavba kanalizačnej siete Stupava. V dôvodovej správe je uvedené, že obhliadkou neboli zistené zrejmé vady, ktoré by obmedzovali funkčnosť a prevádzkovanie kanalizácie a čistiarne odpadových vôd. Drobné poruchy na komunikáciách boli zmapované s tým, že bude opätovne vykonaná kontrola tohto projektu za účelom uplatnenia všetkých väd v rámci záručnej

doby. Termíny kontroly boli určené do 30.06.2016, resp. 30.11.2016 s ohľadom na konečný termín záručnej doby.

Kontrolou bolo zistené, že informácia vychádzala zo spoľahlivo zisteného stavu veci, t.j. z vykonania obhliadky Ing. Romanom Vighom, vtedajším referentom územného plánovania, a Jánom Lachkovičom, vtedajším vedúcim strediska vodárni a kanalizácií **dňa 18.01.2016**, pričom boli zistené vady – prepadnuté miesta na komunikácii na vetve C (ulice Cementárska, Krížna, Bitúnková) a vetve A (ulica Lesná).

Obhliadka určená do 30.06.2016 bola vykonaná **dňa 17.05.2016** za prítomnosti zástupcu Vodohospodárskych stavieb a.s., poslankyne MsZ v Stupave Ing. D. Klačmanovej, riaditeľa VPS Stupava Mgr. M. Závodného, p. J. Lachkoviča a p. Vigha, pričom boli zistené ďalšie vady na vetve C (ulice Cementárska, Krížna, Marcheggska, Bitúnková), na vetve A (ulica Lesná a križovatka Lesná – Nová) a na vetve E (ulica Hviezdoslavova).

Vodohospodárske stavby a.s. so sídlom Röntgenova 26, 851 01 Bratislava, IČO: 31322301 sú v zmysle čl. VIII Zmluvy o dielo zo dňa 06.06.2008 (ďalej len „ZoD“) zodpovedné za vady.

V nadväznosti na uskutočnenú obhliadku reklamovalo Mesto Stupava **dňa 17.06.2016** u Vodohospodárskych stavieb a.s. zoznam väd diela na vetve C (ulice Cementárska, Krížna, Marcheggska, Bitúnková), na vetve A (ulica Lesná a križovatka Lesná – Nová) a na vetve E (ulica Hviezdoslavova) a na objekte ČOV – praskliny na stenách prevádzkovej budovy, praskliny na pochôdznej časti objektu a nefunkčné prevzdušňovacie elementy. Zároveň Mesto Stupava žiadalo o stretnutie na MsÚ dňa 12.07.2016 a o odstránenie väd diela v primeranej lehote najneskôr do 1. augusta 2016. V prípade omeškania s odstraňovaním väd diela vzniká Mestu Stupava nárok na zaplatenie zmluvnej pokuty podľa čl. VII bod 1 tretieho odseku ZoD za každý deň omeškania vo výške 663,88 €.

Vodohospodárske stavby a.s. zaslali **dňa 28.07.2016** Mestu Stupava žiadosť o predĺženie termínu do 31.08.2016, vzhľadom na dovolenkové obdobie a vzhľadom na menší rozsah väd, kvôli ktorým je problém v tomto období vybaviť techniku. Tiež uviedli, že firma Marko Gas, s.r.o. odstráni uvedené vady.

Vodohospodárske stavby, a.s. zaslali **dňa 31.08.2016** Mestu Stupava oznámenie o odstránení niektorých väd spolu s listom od spoločnosti Bauma-SK, s.r.o., ktorá závady odstraňovala, a ktorá požiadala o predĺženie lehoty na odstránenie ostatných závad do 09.09.2016 na vetve C, A, a E. Vady na objekte ČOV bola obhliadnuť firma Kanvod, ktorej štatutárnym orgánom sú tie isté fyzické osoby ako u Vodohospodárskych stavieb a.s., Ing. Karola Urbana a Štefana Kobesa (zistené podľa obchodného registra na internete). Vodohospodárske stavby sa v tomto oznámení vyjadrili, že čakajú na vyjadrenie firmy Kanvod.

**Dňa 14.09.2016** bola vykonaná obhliadka za prítomnosti dvoch poslancov MsZ, JUDR. Štefana Haulíka a Františka Lachkoviča, zástupcu Vodohospodárskych stavieb a.s. a p. Vigha.

Zápis o prebratí reklamačných väd je však až zo **dňa 31.10.2016**. Niektoré vady boli prebrané, t.j. na vetve C niektoré prepadnuté miesta na ul. Cementárskej, Krížnej, Bitúnkovej, prepadnuté kanalizačné poklapy na vetve A a E. Niektoré reklamačné závady neboli prebrané,

a to na vetve C (ulice Cementársená a Marcheggská) a na vetve A (ulica Lesná), ktoré boli podľa oznámenia Vodohospodárskych stavieb zo dňa 31.08.2016 odstránené. V zápise je uvedený dôvod neprebratia (nevyhovujúca konečná úprava komunikácie) a žiadosť o opätovné opravenie najneskôr do 15.05.2017.

Na tomto mieste musím konštatovať, že zásada rýchlosti konania ako jedna z viacerých základných pravidiel konania orgánu verejnej správy nebola naplnená. Poskytovať zhotoviteľovi na opravu viac ako 6 mesiacov nečinnosti (od 31.08.2016 do 15.05.2017) nie je v súlade s touto zásadou ako ani v súlade s **§ 4 ods. 2 písm. c) VZN č. 1/2016** o zásadách hospodárenia a nakladania s majetkom mesta, podľa ktorého je primátor mesta povinný používať všetky právne prostriedky na ochranu majetku mesta vrátane včasného uplatňovania svojich práv alebo oprávnených záujmov pred príslušnými orgánmi. Konanie MsÚ tak **nebolo** od 18.01.2016 do 31.10.2016 celkovo **účinné**, vzhľadom k tomu že vady neboli úplne a riadne odstránené.

Povinná osoba namietala na uvedené kontrolné zistenie s odôvodnením, že cit.: „jednalo sa o reklamácie na komunikáciách počas obdobia piatich rokov, pričom boli v určitých úsekoch počas tohto obdobia na komunikácii realizované rôzne rozkopávkové práce spojené s inými sieťami (poruchy, opravy, nové pripojenia a iné stavebné práce), ktoré križujú kanalizačnú sieť, resp. jej prípojky. Zisťovanie a preverovanie zásahov do komunikácií počas uvedeného obdobia uplatňovania reklamácií si vyžaduje určitý čas. Z tohto dôvodu nie je možné okamžite a k tomu prislúchajúcou náležitou odbornosťou posúdiť dôvod vzniku sledovaných porúch na komunikáciách. Ďalšou podstatnou a zásadnou vecou je spôsob odstránenia vady. Pokiaľ sa jedná o úpravu povrchu asfaltových komunikácií, je zrejmé, že z technologického hľadiska nie je možné práce vykonávať v nepriaznivom, resp. v zimnom období. V prípade, že sa nejednalo o nefunkčnosť kanalizačnej siete, ale len o povrchovú úpravu komunikácie, ktorú je možné realizovať v stabilnom a hlavne priaznivom počasí z dôvodu zaručenia kvality, bol termín realizácie odstránenia uplatnených reklamovaných vád navrhnutý do obdobia, kedy je takéto práce vhodné realizovať.“ **Námietka je opodstatnená** nakoľko podstatou riešenia reklamovaných vád na projekte bolo ich uplatnenie a odstránenie dodávateľom stavby, čo sa v tomto prípade aj realizovalo. Povinná osoba oznámila, že cit.: „všetky uznané reklamované vady na kanalizačnej vetve H sú už odstránené. Práce na odstránenie reklamovaných vád boli zrealizované a ukončené v priebehu 11. týždňa roka 2018.“

Zhotoviteľ diela (Vodohospodárske stavby a.s.) sa v čl. VIII bod 3 ZoD zaviazal, že cit.: „začne s odstraňovaním prípadných vád predmetu diela do 10 dní od uplatnenia písomnej reklamácie objednávateľa (Mesto Stupava), ktoré sa vyskytnú počas záručnej lehoty. Záruka ešte trvala.

Ďalšia obhliadka projektu bola vykonaná **dňa 23.11.2016**, pričom boli zistené ďalšie vady, a to na vetve H (ulice Kalinčiakova, Malacká, ul. SNP, Pažitná, Poľná, Družstevná), ako napr. trhlina na komunikácii, prepadnuté miesto na komunikácii a nevykonané zálievky spojov.

Mesto Stupava zaslalo **dňa 29.11.2016** Vodohospodárskym stavbám a.s. reklamáciu vád diela na vetve H (ulice Kalinčiakova, Malacká, ul. SNP, Pažitná, Poľná, Družstevná). Zároveň mesto žiadalo o stretnutie na MsÚ dňa 08.12.2016 za účelom odstránenia vád v primeranej lehote podľa čl. VIII bod 3 druhej vety ZoD, podľa ktorej je povinnosťou zmluvných strán pri takto

uplatnenej reklamácií dostaviť sa na stavenisko s cieľom odsúhlasenia a identifikácie väd, ich rozsahu, spôsobu a termínu odstránenia.

Vodohospodárske stavby, a.s. zaslali **dňa 19.12.2016** mestu záznam o odstránení závad na objekte ČOV (praskliny na stenách prevádzkovej budovy a praskliny na pochôdznej časti objektu). Nakoľko boli závady písomne reklamované dňa 17.06.2016 a Vodohospodárske stavby a.s. ich odstránili až v decembri 2016, mesto Stupava si malo uplatniť svoje právo v zmysle čl. VII bod 1 tretieho odseku ZoD a vyrubiť zhotoviteľovi zmluvnú pokutu za každý deň omeškania s odstránením zjavných väd a nedorobkov vo výške 663,88 €, a to od 09.09.2016 do 12.12.2016.

Vodohospodárske stavby a.s. zaslali **dňa 12.05.2017** mestu vyjadrenie k opätovne reklamovaným závadám:

1. prepadnuté miesta na komunikácii pred RD č. 2 – závalu neuznali,
2. prepadnuté miesta na komunikácii pred RD č. 6 – závalu uznali a mali odstrániť do 16.06.2017,
3. prepadnuté miesta na komunikácii pre RD č. 31, 45, 48, 58 a 2A – podľa ich vyjadrenia bola závala odstránená v roku 2016, avšak počas vykonávania opravy neboli zo strany účastníkov cestnej premávky rešpektované prenosné dopravné značenia, čím boli povrchy poškodené prejazdom ťažkej techniky aj osobných automobilov a teda opätovne došlo k zásahu tretej osoby, a preto závalu neuznali.

Vodohospodárske stavby a.s. zaslali **dňa 13.06.2017** Potvrdenie o odstránení závad uvedených v liste zo dňa 17.06.2016. Išlo o opakované odstránenie závad, nakoľko ich mesto dňa 31.10.2016 neprebralo v plnom rozsahu.

Vodohospodárske stavby a.s. zaslali **dňa 16.06.2017** mestu odpoveď na reklamácie väd diela „vetva H“ so žiadosťou o opätovnú obhliadku, nakoľko pri obhliadke zo dňa 08.12.2016 mal byť spracovaný mestom záznam o vadách, ktorý doposiaľ neobdržali. Zároveň Vodohospodárske stavby a.s. nesúhlasili s reklamáciou zálievky spojov na Pažitnej ul., ul. SNP, Kalinčiakovej ul. a Poľnej ul., nakoľko neboli súčasťou projektu (nevyskytovali sa v PD, rozpočte, technickej správe a rozprávkovom povolení).

Vodohospodárske stavby a.s. zaslali **dňa 27.06.2017** mestu výzvu na obhliadku, vzhľadom k tomu, že na odpoveď na reklamácie väd diela vetvy H zo dňa 16.06.2017 mesto nereagovalo.

Na základe uvedeného možno konštatovať **nedodržanie § 4 ods. 2 písm. c) VZN č. 1/2016** o zásadách hospodárenia a nakladania s majetkom mesta, podľa ktorého je primátor mesta povinný používať všetky právne prostriedky na ochranu majetku mesta vrátane včasného uplatňovania svojich práv alebo oprávnených záujmov pred príslušnými orgánmi.

Až na základe výzvy zhotoviteľa diela bol v rámci stretnutia **dňa 30.06.2017** vyhotovený zápis o vykonaní obhliadky väd na vetve H, pričom neboli prebrané reklamačné závady uvedené tiež v zápise zo dňa 23.11.2016 na vetve H (ulice Kalinčiakova, Malacká, SNP, Pažitná, Poľná, Družstevná). Odstránenie závad na vetve H bolo dohodnuté najneskôr do 15.10.2017.

Vodohospodárske stavby, a.s. zaslali **dňa 13.10.2017** list mestu s informáciou, že závady uvedené v zápise zo dňa 30.06.2017 boli odstránené, okrem jednej závady (zálievky spojov na vetve H na ul. Pažitnej, SNP, Kalinčiakovej a Poľnej), a to s odôvodnením, že uvedené ulice neboli riešené v projekte.

Kontrolou rozpočtu diela bolo zistené, že argumentácia Vodohospodárskych stavieb sa nezakladá na materiálnej pravde. Vetva H tak ako aj vetva C SO-01 Splašková kanalizácia majú rovnaké položky prác a dodávok v časti Komunikácie, t.j. podklad z kameniva hrubého veľ. 32-63 mm po zhut.hr. 150mm, príplatok za každých ďalších 10 mm hrúbky, betón asfaltový po zhutnení III. triedy jemnozrný hr. 50mm a dodávka a pokládka výstužnej mreže do asfaltovej vozovky. Keďže závady na vetve C boli odstránené, musia byť aj na vetve H.

Mesto Stupava zastúpená v tom čase už vedúcim odd. územného rozvoja a životného prostredia, (Ing. R. Vigh) zápisom o prebratí reklamačných vád zo **dňa 31.10.2017** neprebralo reklamačné závady na vetve H (ulice Kalinčiakova, Malacká, SNP, Pažitná, Poľná, Družstevná), z dôvodu nevyhovujúceho vyhotovenia úpravy časti komunikácie a v určitých miestach nezrealizovania reklamovanej závady. Mesto opätovne žiadalo opraviť všetky reklamované závady na vetve H bez nerovností a so spojom obsahujúcim zálievku. Mesto žiadalo o odstránenie najneskôr do 10 dní s upozornením, že predĺženie termínu nebude akceptované. Uvedený zápis bol odoslaný emailom **dňa 08.11.2017** a doručený osobne riaditeľovi div.801 Vodohospodárskych stavieb a.s.

Vodohospodárske stavby a.s. zaslali **dňa 17.01.2018** mestu list, s tým, že reklamované závady na vetve H boli dňom 19.12.2017 odstránené. Nakoľko neboli odstránené v dohodnutom termíne, mesto malo znova vyrubiť zhotoviteľovi zmluvnú pokutu.

**Dňa 08.03.2018** bola vykonaná obhliadka po odstránení závad dňom 19.12.2017, pričom podľa správneho úsudku zamestnanca MsÚ, p. Vigha, reklamované závady nebudú prevzaté. Nakoľko som bola prítomná pri tejto obhliadke, p. Vigh poukázal na väčšie nedostatky na mestských komunikáciách v porovnaní s reklamovanými vadami. Nedostatky – trhliny a menšie jamy na mestskej komunikácii musí však mesto opravovať z vlastného rozpočtu. Vady po vykonanom projekte je stále možné opraviť zhotoviteľom diela. Počas obhliadky boli v ten deň na vetve H na niektorých reklamovaných vadách vykonané zárezy spoločnosťou SKANSKA, ktorá vykoná riadnu opravu.

#### Zhrnutie časovej postupnosti pri uplatnení reklamácie vád diela a pri odstránení vád:

- zistené závady dňa 18.01.2016,
- obhliadka vykonaná 17.05.2016,
- reklamácia zaslaná 17.06.2016 s plánovaným stretnutím na 12.07.2016 a s termínom odstránenia vád do 01.08.2016,
- žiadosť podaná 28.07.2016 o predĺženie termínu do 31.08.2016,
- oznámenie o odstránení niektorých vád 31.08.2016,
- obhliadka 14.09.2016,
- zápis o prebratí a súčasne aj neprebratí niektorých vád 31.10.2016 spolu so žiadosťou o opätovné opravenie do 15.05.2017,
- obhliadka 23.11.2016,



- reklamácia zaslaná 29.11.2016 s plánovaným stretnutím na 08.12.2016 a s termínom odstránenia vád v primeranej lehote,
- záznam o odstránení závad z 19.12.2016,
- vyjadrenie o neuznaní niektorých závad 12.05.2017,
- potvrdenie o odstránení závad 13.06.2017,
- odpoveď na reklamáciu vetvy H 16.06.2017,
- výzva Vodohospodárskych stavieb a.s. k obhliadke 27.06.2017,
- zápis z obhliadky 30.06.2017,
- oznámenie o odstránení niektorých závad na vetve H 13.10.2017,
- zápis o neprebratí vád 31.10.2017,
- oznámenie o odstránení závad dňom 19.12.2017 na vetve H prijaté na MsÚ dňa 17.01.2018,
- obhliadka 08.03.2018 (10. týždeň roka 2018),
- vady odstránené v priebehu 11. týždňa roka 2018.

### **Záver:**

Záverom návrhu správy bolo konštatované, že vady na komunikáciách v meste Stupava nie sú po vykonaní projektu dostavby kanalizácie celkom odstránené, čím **nie je dôsledne dodržiavaný § 1 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení**, podľa ktorého je základnou úlohou obce pri výkone samosprávy starostlivosť o všestranný rozvoj jej územia a o potreby jej obyvateľov. Nakoľko však povinná osoba vo svojich námietkach k zisteným nedostatkom argumentovala skutočnosťou, že uznané reklamované vady sú už odstránené, navrhnuté opatrenie „bezodkladne vyzvať zhotoviteľa o odstránenie závad a uplatniť zmluvnú pokutu za oneskorené odstránenie vád za každý deň omeškania“ je bezpredmetné. **Námietka je opodstatnená** a uvedený návrh opatrenia sa vypúšťa.

Kontrolou bolo vo všeobecnosti zistené, že mesto Stupava uplatňovalo reklamácie po vykonanom projekte „Dostavba kanalizačnej siete a intenzifikácia ČOV Stupava“. Tiež boli zamestnancom mesta vykonávané obhliadky a zápisy, ktoré nasvedčujú tomu, že je v záujme mesta, aby všetky vady diela (trhliny v komunikácii, prepadnuté miesta, zvlnenie asfaltu) boli kvalitne odstránené. Z tohto dôvodu mesto Stupava niekoľkokrát neprevzalo od dodávateľa stavby ním zrealizované odstránenia reklamovaných vád, ktoré nemali vplyv na funkčnosť kanalizácie.

V Stupave, dňa 19.03.2018