

# Mestské zastupiteľstvo v Stupave

Materiál na rokovanie  
Mestského zastupiteľstva v Stupave  
dňa 24.05.2018

## Správa o výsledku kontroly výdavkov mesta Stupava súvisiacich stlačovinou vydanou v decembri 2017 nazvanou ako Informačný spravodajca

---

**Predkladateľ:**

Mgr. Margita Hricová, v.r.  
hlavná kontrolórka

**Materiál obsahuje:**

1. návrh uznesenia
2. dôvodová správa
3. správa o výsledku kontroly

**Zodpovedná:**

Mgr. Margita Hricová, v.r.  
hlavná kontrolórka

**Spracovateľka:**

Mgr. Margita Hricová, v.r.  
hlavná kontrolórka

## **Návrh uznesenia**

Mestské zastupiteľstvo v Stupave po prerokovaní materiálu

### **berie na vedomie**

Správu o výsledku kontroly výdavkov mesta Stupava súvisiacich s tlačovinou vydanou v decembri 2017 nazvanou ako Informačný spravodajca.

## **Dôvodová správa**

V zmysle ustanovenia § 18 f ods. 1 písm. d) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov je úlohou hlavného kontrolóra predložiť správu o výsledkoch kontroly priamo mestskému zastupiteľstvu na jeho najbližšom zasadnutí. V zmysle Pravidiel kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra mesta Stupava je správa o výsledkoch kontroly predkladaná MsZ vyhotovená ako verejný informatívny materiál so zreteľom na dodržanie osobitných predpisov upravujúcich napr. ochranu osobných údajov, obchodné tajomstvo, daňové tajomstvo a pod. v súlade s princípom dodržiavania práva na informácie a verejnú kontrolu.

Oprávnenie ku kontrole výdavkov vyplýva hlavnej kontrolórke z ustanovenia § 18d ods.1 a zároveň ods. 2 písm. a) zákona o obecnom zriadení, podľa ktorého kontrolnej činnosti podlieha mestský úrad.

Kontrola bola vykonaná v súlade s plánom kontrolnej činnosti hlavnej kontrolórky mesta Stupava na I. polrok 2018, konkrétne so 4. bodom, v zmysle § 18d ods.1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, podľa zákona č. 357/2015 Z.z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov a podľa Pravidiel kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra mesta Stupava.

## **Správa ovýsledku kontroly výdavkov mesta Stupava súvisiacich tlačovinou vydanou v decembri 2017 nazvanou ako Informačný spravodajca**

<b>Oprávnená osoba:</b>	hlavná kontrolórka mesta Stupava Mgr. Margita Hricová,
<b>Povinná osoba:</b>	Mestský úrad Stupava, Hlavná 1/24, 900 31 Stupava, IČO: 305081, DIČ: 2020643724, (ďalej len „MsÚ Stupava“),
<b>Predmet kontroly:</b>	kontrola výdavkov mesta Stupava súvisiacich s tlačovinou vydanou v decembri 2017 nazvanou ako Informačný spravodajca,
<b>Cieľ kontroly:</b>	- zistiť, či boli výdavky na tlačovinu v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi,  - zistiť, ktoré osoby pripravovali tlačovinu a  - porovnať výdavky na tlačovinu s výdavkami na Stupavské noviny za súčinnosti príspevkovej organizácie mesta Stupava: Mestské kultúrne a informačné centrum,
<b>Kontrolované obdobie:</b>	rok 2017,
<b>Miesto a čas vykonania kontroly:</b>	MsÚ Stupava, od 01.03.2018 do 28.03.2018,
<b>Dátum doručenia návrhu správy:</b>	28.03.2018,
<b>Dátum prijatia námietok:</b>	13.04.2018,
<b>Dátum zaslania správy:</b>	27.04.2018.

### **Použitá legislatíva ku kontrole:**

1. zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p.,
2. zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy,
3. zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite,
4. zákon č. 211/2000 Z.z. o slobode informácií,
5. Zákon č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve,
6. všeobecne záväzné nariadenie mesta Stupava č. 2/2017 o zásadách hospodárenia  
s finančnými prostriedkami mesta Stupava,
7. smernica mesta Stupava č. 3/2016 upravujúca systém finančného riadenia  
a finančnej kontroly.

### **Výsledok kontroly:**

Podnetom ku kontrole bola dňa 13.12.2017 [zverejnená objednávka č. 202/2017](#), kde si mesto Stupava objednalo tlač novín A4 v počte 4000ks v celkovej cene 600 €. Dodávateľ (Neumahr tlačiareň, s.r.o. so sídlom v Mlynskej Doline 5, 841 04 Bratislava 4, IČO: 35714131) vystavil faktúru č. 172916, ktorá bola riadne zaevidovaná pod poradovým číslom z knihy došlých faktúr č. 839 a uhradená dňa 15.12.2017.

Úhrada faktúry č. 839 so sumou 600 € bola realizovaná dňa 15.12.2017 a faktúra bola zverejnená dňa 17.01.2018. Podľa § 5b ods. 2 zákona č. 211/2000 Z. z. o slobode informácií údaje podľa odseku 1 písm. b) povinná osoba zverejní do 30 dní odo dňa zaplatenia faktúry. Uvedená faktúra bola zverejnená po tejto lehote, čím prišlo k **porušeniu § 5b ods. 2 zákona č. 211/2000 Z. z. (1. kontrolné zistenie)**

Povinná osoba k uvedenému zmeškaniu lehoty o dva dni uviedla, že cit.: „k nej došlo neúmyselným nedopatrením z dôvodu, že obdobie medzi zaplatením faktúry a jej zverejnením bolo na prelome rokov, keď z veľkej časti zamestnanci čerpali dovolenky a ide o obdobie štátnych sviatkov. Agendu zverejňovania nie je možné zveriť väčšiemu počtu zamestnancov aj vzhľadom na bezpečnosť toku údajov. V obdobiach čerpania dovoleniek a štátnych sviatkov je aj napriek maximálnej snahe náročné zabezpečiť úplné zastúpenie v takto špecifickej agende. Povinnosť zverejniť faktúru, ktorú zákon č. 211/2000 Z. z. ukladá povinnej osobe, bola splnená.“

**Námietka k 1. kontrolnému zisteniu je neopodstatnená**, nakoľko zákon o slobode informácií dáva lehotu 30 dní na zverejnenie od zaplatenia faktúry.

Základná finančná kontrola na objednávke bola vykonaná podľa vzoru uvedeného v prílohe č. 2 smernice č. 3/2016 upravujúcej systém finančného riadenia a finančnej kontroly, a to zamestnancami MsÚ: referent zverejňovania, IT a autodopravy (R. Bubnič), vtedajšia vedúca ekonomického oddelenia (Ing. S. Kapášová) a prednosta (JUDr. T. Muroň). Objednávka bola tiež schválená a podpísaná primátorom mesta.

Krycí list k faktúre č. 839 je vyhotovený v súlade so smernicou č. 3/2016 a v súlade s § 10 zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve, nakoľko obsahuje všetky zákonné náležitosti. Vykonanie základnej finančnej kontroly k úhrade faktúry je vykonané v súlade s § 6 ods. 4 zákona č. 357/2015 Z. z. za dôsledného dodržania § 7 zákona č. 357/2015 Z. z. a smernice č. 3/2016, pričom je zodpovednými osobami potvrdený súlad finančnej operácie s inými podmienkami poskytnutia verejných financií. Súlad s rozpočtom však nebol, nakoľko už v čase vystavenia objednávky, t.j. 11.12.2017 bola rozpočtová položka FK 01.1.1. EK 633 006 vyčerpaná. Vyjadrenie súladu s inými podmienkami poskytnutia verejných financií určite nemôže ísť na úkor porušovania základnej zásady rozpočtových pravidiel, a to účelovosti. **(2. kontrolné zistenie)** Z rozpočtovej položky FK 01.1.1. EK 633 006 sú uhrádzané výdavky na tlačivá a tlačiarenské služby, kancelárske a čistiace potreby, domové čísla a ul. tabule, tonery, kľúče, pečiatky, papier a iné. V tomto prípade konštatujem **porušenie § 12 ods. 2 VZN č. 2/2017 o zásadách hospodárenia s finančnými prostriedkami mesta Stupava a súčasne § 13 ods. 2 zákona č. 583/2004 Z. z.**, podľa ktorého *rozpočtové prostriedky možno použiť len na účely, na ktoré boli v rozpočte mesta schválené*. Vydávanie novín a iných príležitostných tlačovín patrí do činnosti príspevkovej

organizácie mesta Stupava – Mestské kultúrne a informačné centrum, a to podľa jej zriaďovacej listiny [zverejnenej na webe MKIC](#).

Povinná osoba namietala na konštatovanie „o nesúlade finančnej operácie z dôvodu vyčerpania rozpočtovej položky. Objednávka č. 202/2017 bola zverejnená dňa 13.12.2017 na tlač Informačného spravodajcu a bola uhradená na základe faktúry v mesiaci december, t.j. 15.12.2017. V čase vystavenia objednávky nemá povinná osoba úplnú informáciu o čerpaní rozpočtovej položky. V prípade, že sa po zaúčtovaní v nasledujúcom mesiaci zistí prekročenie rozpočtovej položky, vykoná sa rozpočtové opatrenie s platnosťou pre predchádzajúci mesiac.“

**Námietka k prvej časti 2. kontrolného zistenia je vyhodnotená ako neopodstatnená** z dôvodu, že nie je pravdou, že povinná osoba nemá informáciu o čerpaní rozpočtovej položky. Povinná osoba vie túto informáciu zistiť nahliadnutím do programu v počítači, v ktorom sú uvedené sumárne hodnoty o čerpaní každej jednej rozpočtovej položky. Už pri objednávke č. 202/2017 v decembri 2017 to bolo možné zistiť.

Povinná osoba ďalej namietala na druhú časť kontrolného zistenia s tým, že cit.: „použitie prostriedkov z rozpočtovej položky na vydanie tlačoviny Informačný spravodajca nemôže byť v žiadnom prípade porušením účelovosti, keďže ako sama oprávnená osoba konštatuje, z tejto položky sú uhrádzané aj výdavky na tlačiarenské služby. Povinná osoba objednala tlačiarensku službu, t.j. vydanie tlačoviny. Účelovosť finančnej operácie bola v súlade s účelom, na ktorú je určená rozpočtová položka. Z uvedeného dôvodu povinná osoba namieta porušenie § 13 ods. 2 zákona č. 583/2004 Z. z. a § 12 ods. 2 VZN č. 2/2017. Tlačovinu objednanú povinnou osobou, Informačného spravodajcu, nie je nijakým spôsobom možné zamieňať s vydávaním Stupavských novín, licencovanej periodickej tlače, ktorej vydateľom je MKIC.“

**Námietka k druhej časti 2. kontrolného zistenia je tiež neopodstatnená**, pretože rozpočtové prostriedky možno použiť len na účely, na ktoré boli schválené – tlačovina Informačný spravodajca nebola schválená; (schválené bolo vydávanie Stupavských novín.) A hoci je v rozpočte vedená položka FK 01.1.1. EK 633 006 na tlačivá a tlačiarenské služby, kancelárske a čistiace potreby, domové čísla a ul. tabule, tonery, kľúče, pečiatky, papier a iné, neznamená to, že by mal byť vydaný Informačný spravodajca, a toľž nie ak je rozpočtová položka prekročená a nie je k nej vykonané žiadne rozpočtové opatrenie. Účel vynakladania verejných financií je v spojení s Informačným spravodajcom pochybný, pretože Informačný spravodajca slúžil len na propagáciu primátora a poslancov postavil do zlého svetla voči verejnosti, z dôvodu, že neschválili rozpočet. V stanovisku k prvom návrhu rozpočtu na roky 2018-2020 som sa zmienila o jeho nezákonnosti a tiež som ho neodporučila schváliť.

Stupavské noviny vyšli naposledy v januári 2017, pričom odberateľom na objednávke a faktúre je MKIC. Náklady za tlač 5.500 ks predstavovali sumu 597,30 €. Pripravovali ich dvaja zamestnanci MKIC a jedna osoba na dohodu o vykonaní práce: redaktorka. Spolupodieľali sa na nich aj iné osoby, ako napr. primátor mesta Stupava, poslankyňa MsZ v Stupave, zamestnanci MsÚ, zamestnanci ZŠ kpt. J. Nálepku v Stupave a iní prispievatelia. Tlačovina vydaná v decembri 2017 nazvaná ako Informačný spravodajca bola pripravená dvoma zamestnancami MKIC (Milan Greguš a Martina Mitická) a pod článkami sú uvedené

mená primátora mesta, prednostu MsÚ a vedúcej ekonomického oddelenia. Ostatným osobám, najmä poslancom, ktorí majú iný názor na spoločensko-politické témy, rozpočet a daňovú politiku mesta Stupava, nebol daný priestor na vyjadrenie sa. Z uvedeného dôvodu prijalo MsZ v Stupave na zasadnutí dňa 14.12.2017 uznesenie č. 318/2017, ktorým v **bode A** konštatovalo, že:

1. tlačný informačný leták s názvom „Informačný spravodajca!“ z decembra 2017 vydaný primátorom mesta bol z hľadiska zverejnených spoločensko-politických informácií skresľujúci, neobjektívny a nevyvážený, pretože nebol daný primeraný priestor na prezentáciu názorov mestského zastupiteľstva a jednotlivých poslancov na spoločensko-politické témy, rozpočet a daňovú politiku mesta.
2. primátor mesta zneužívaním webovej stránky mesta a vydávaním informačných letákov, hrubým spôsobom zneužíva svoje právomoci a vnáša do celkovej spoločenskej atmosféry mesta napätie, neprimeranú teatrálnosť, osobnú ješitosť a aroganciu.

**MsZ v bode B** dôrazne žiadalo primátora mesta, aby prestal, zneužívať svoje kompetencie na jednostrannú propagáciu svojej osoby, svojich názorov a postojom a v prípade, keď zaujme názor alebo postoj rozporný voči rozhodnutiam mestského zastupiteľstva, aby vykonal všetky opatrenia potrebné k tomu, aby v mediálnych prostriedkoch mesta bol daný primeraný priestor aj na prezentáciu druhého názoru.

**MsZ v bode C** schválilo mimoriadne vydanie tlačoviny s názvom „Stupavské noviny“ za účelom pravdivého informovania stupavskej verejnosti o postojoch mestského zastupiteľstva k spoločensko-politickým témam, ktoré boli predmetom informačného letáku primátora mesta a poveruje poslanca mestského zastupiteľstva JUDr. Štefana Haulíka, aby zabezpečil organizačné a finančné záležitosti týkajúce sa tohto mimoriadneho vydania mestských novín.

Výkon uznesenia bol pozastavený primátorom uplatnením práva veta. Následne bolo veto prelomené v zákonnej lehote (t.j. do dvoch mesiacov od schválenia uznesenia) dňa 01.02.2018 a výkon potvrdeného uznesenia (č. 13/2018) primátor nemôže pozastaviť (§ 13 ods. 8 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení).

Dňa 21.02.2018 bola na MsÚ prijatá faktúra od spoločnosti codesCreative, s.r.o. za polygrafickú prípravu a tlač Stupavských novín, ktoré v zmysle objednávky a v zmysle uznesenia objednával poslanec MsZ. Faktúra bola riadne zaevidovaná pod poradovým číslom z knihy došlých faktúr č. 125, bol k nej vystavený krycí list a účtovníčka MsÚ vykonala predkontáciu predpisu (MD 501 – DAL 321) a rozpočtovú klasifikáciu (FK 01.1.1 EK 633 006), čo potvrdila svojim podpisom. Krycí list bol následne zrušený vedením mesta, ktoré ma ako hlavnú kontrolórku požiadalo o prešetrenie, či podľa môjho názoru nedošlo konaním poslanca k trestnému činu zneužívania právomoci verejného činiteľa. Nakoľko však v § 18d ods. 2 zákona o obecnom zriadení nie je ako subjekt podliehajúci kontrolnej činnosti uvedený poslanec obecného zastupiteľstva, uvedenej žiadosti prednostu MsÚ (JUDr. T. Muroňa) nevyhovujem. Povinná osoba k môjmu postoju vychádzajúcemu zo zákona uviedla, že dvojako posudzujem finančné operácie mesta. Názor povinnej osoby podávajúcej námietky je v tomto prípade bezpredmetný, nakoľko sa ako hlavná kontrolórka riadim striktne zákonnými ustanoveniami a nemienim prekračovať svoje kompetencie.

Povinná osoba sa v námietkach vyjadrila aj o uznesení MsZ č. 318/2017 v bode C, pričom uviedla, že cit.: „MsZ nie je fyzickou ani právnickou osobou, preto nemôže platne

splnomocniť ani poveriť osobu na zastupovanie v právnych úkonoch za Mesto Stupava. Pokiaľ MsZ poverilo poslanca, aby zabezpečil organizačné a finančné záležitosti týkajúce sa mimoriadneho vydania mestských novín, nemôže takéto poverenie v žiadnom prípade chápať ako poverenie na právne úkony, ktorými by navonok konal voči tretím osobám a zaväzoval tak Mesto Stupava ako právnickú osobu. Poslanec MsZ nie je zamestnancom Mesta Stupava, preto nemôže mať ani poverenie na akékoľvek úkony spojené s určitou činnosťou, t.j. uskutočnením objednávky tovaru alebo služby v mene Mesta Stupava.“ Ďalej uviedla, že faktúra mala byť vystavená na MKIC, keďže vydavateľom Stupavských novín je MKIC. Ďalej, že cit.: „poslanec nie je v žiadnom prípade oprávnený v mene Mesta Stupava uskutočňovať objednávky ani vykonávať iné právne úkony, ktorými by navonok konal voči tretím osobám a zaväzoval tak Mesto Stupava.“

K vyjadreniu povinnej osoby uvediem len toľko, že MsZ nespĺnomocnilo poslanca na to, aby vykonal nejaké právne úkony. Koniec koncov ich poslanec ani nevykonal, len zabezpečil organizačnú a finančnú stránku vydania mimoriadnych stupavských novín, a to tak, že len pripravil noviny z obsahovej stránky, zabezpečil zalomenie pred vytlačením a zorganizoval roznos novín ostatnými poslancami a inými dobrovoľníkmi. Následne oznámil zástupcom codesCreative, s.r.o., že faktúru majú poslať na mesto a do rozpočtu na rok 2018 nechal zapracovať položku na zaplatenie vydávania týchto novín. Platný záväzok dojedná až primátor tým, že bude akceptovať vykonané práce a faktúru zaplatí.

Povinná osoba namietala na návrh opatrení z dôvodu ich neurčitosti. Námietke sa vyhovuje a opatrenia sú preklasifikované na odporúčania pod bodom č. 2 a 3. Povinná osoba koncom listu uviedla, že dodržiava rozpočet a účel použitia verejných financií, a že faktúry sú zverejňované v zákonnej lehote. Minimálne pochybenie je ojedinelou chybou spôsobenou okolnosťami, ktorým sa povinná osoba bude v maximálnej miere vyvarovať v budúcnosti. Z preklasifikovania opatrení na odporúčania sa zrušujú lehoty na predloženie prijatých opatrení na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku, ako aj na predloženie písomného zoznamu splnených opatrení.

#### **Návrh odporúčaní:**

1. nežiadať od hlavného kontrolóra prešetrovanie konania poslancov MsZ, nakoľko nespádajú pod subjekty, voči ktorým môže byť kontrolná činnosť vykonávaná,
2. zabezpečiť dodržiavanie rozpočtu mesta a účelu použitia verejných financií,
3. zverejňovať uhradené faktúry najneskôr do 30 dní od ich zaplatenia,
4. zaplatiť faktúru za mimoriadne stupavské noviny, nakoľko je v rozpočte mesta schválená položka na tento výdavok FK 0.8.2.0 EK 637 003 a uznesenie o rozpočte na roky 2018-2020 je primátorom podpísané.

#### **Záver:**

Kontrolou boli zistené nedostatky, ku ktorým podala povinná osoba námietky. Tie boli vyhodnotené v správe. Nedostatky sa týkali porušenia zákona o slobode informácií ohľadom lehoty zverejnenia faktúry; ďalej porušenia VZN č. 2/2017 o zásadách hospodárenia s finančnými prostriedkami mesta Stupava a súčasne § 13 ods. 2 zákona č. 583/2004 Z. z..



V Stupave, dňa 17.05.2018