

Mestské zastupiteľstvo v Stupave

Materiál na rokovanie
Mestského zastupiteľstva v Stupave
dňa 27.06.2019

Správa o výsledku kontroly príjmov z dane za ubytovanie za roky 2016 až 2018

Predkladateľ:

Mgr. Margita Hricová, v.r.
hlavná kontrolórka

Zodpovedný:

Mgr. Margita Hricová, v.r.
hlavná kontrolórka

Spracovateľ:

Mgr. Margita Hricová, v.r.
hlavná kontrolórka

Materiál obsahuje:

1. Návrh uznesenia
2. Dôvodovú správu
3. Správa o výsledku kontroly príjmov z dane za ubytovanie za roky 2016 až 2018

Návrh uznesenia

Mestské zastupiteľstvo v Stupave po prerokovaní materiálu

b e r i e n a v e d o m i e

Správu o výsledku kontroly príjmov z dane za ubytovanie za roky 2016 až 2018 podľa VZN č. 3/2013 o miestnych daniach.

Dôvodová správa

V zmysle ustanovenia § 18 f ods. 1 písm. d) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov je úlohou hlavného kontrolóra predložiť správu o výsledkoch kontroly priamo mestskému zastupiteľstvu na jeho najbližšom zasadnutí. V zmysle Pravidiel kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra mesta Stupava je správa o výsledkoch kontroly predkladaná MsZ vyhotovená ako verejný infromatívny materiál so zreteľom na dodržanie osobitných predpisov upravujúcich napr. ochranu osobných údajov, obchodné tajomstvo, daňové tajomstvo a pod. v súlade s princípom dodržiavania práva na informácie a verejnú kontrolu.

Oprávnenie ku kontrole príjmov z dane za ubytovanie za roky 2016 až 2018 podľa VZN č. 3/2013 o miestnych daniach vyplýva hlavnému kontrolórovi z ustanovenia § 18d ods.1 a zároveň ods. 2 písm. a) zákona o obecnom zriadení, podľa ktorého kontrolnej činnosti podlieha mestský úrad.

Kontrola bola vykonaná v súlade s plánom kontrolnej činnosti hlavnej kontrolórky mesta Stupava na I. polrok 2019, konkrétne s 3. bodom, v zmysle § 18d ods.1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p., podľa zákona č. 357/2015 Z.z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov a podľa Pravidiel kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra mesta Stupava.

Správa z kontroly príjmov z dane za ubytovanie za roky 2016 až 2018 podľa VZN č. 3/2013 o miestnych daniach

Oprávnená osoba:	hlavná kontrolórka mesta Stupava Mgr. Margita Hricová,
Povinná osoba:	Mestský úrad Stupava, Hlavná 1/24, 900 31 Stupava, IČO: 305081, DIČ: 2020643724, (ďalej len „MsÚ Stupava“),
Predmet kontroly:	kontrola príjmov z dane za ubytovanie za roky 2016 až 2018 podľa VZN č. 3/2013 o miestnych daniach,
Cieľ kontroly:	preveriť príjem z dane za ubytovanie za roky 2016 až 2018 a objektívny stav kontrolovaných skutočností a ich súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi aj v čase výkonu kontroly,
Kontrolované obdobie:	2016, 2017 a 2018,
Miesto a čas vykonania kontroly:	MsÚ Stupava, od 20.05.2019 do 03.06.2019,
Dátum doručenia návrhu správy:	03.06.2019,
Dátum prijatia námietok:	Povinná osoba nepodala námietky k zisteným nedostatkom, navrhnutým odporúčaniam, k lehote na predloženie písomného zoznamu prijatých opatrení ani k lehote na splnenie prijatých opatrení.
Dátum zaslania správy:	18.06.2019.

Použitá legislatíva ku kontrole:

1. Zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení,
2. Zákon č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady,
3. Vyhláška Ministerstva hospodárstva SR č. 277/2008 Z.z., ktorou sa ustanovujú klasifikačné znaky na ubytovacie zariadenia pri ich zaraďovaní do kategórií a tried,
4. Všeobecne záväzné nariadenia mesta Stupava č. č. 3/2013 o miestnych daniach.

Výsledok kontroly:

Mesto Stupava ustanovilo v súlade s § 43 zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady a § 6 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení všeobecne záväzným nariadením č. 3/2013 o miestnych daniach podrobnosti najmä:

- *lehotu oznamovacej povinnosti platiteľa dane: vznik a zánik činnosti ubytovacieho zariadenia najneskôr do 15 dní. **Kontrolné zistenie č. 1: náležitosti oznamovacej povinnosti nie sú stanovené.** Odporúčam upraviť predmetné VZN, kde budú stanovené nasledovné náležitosti: aktuálny výpis z obchodného registra alebo živnostenský list, prípadne iný doklad, na základe ktorého platiteľ vykonáva činnosť podliehajúcu dani za ubytovanie; obchodné meno (u právnických osôb názov), trvalý pobyt (u právnických osôb sídlo), rodné číslo (u právnických osôb IČO), miesto podnikania a kontaktné údaje o štatutárnom zástupcovi a zástupcovi na doručovanie písomností (ak je zástupca na doručovanie odlišný od platiteľa, resp. štatutárneho zástupcu platiteľa) v rozsahu meno, priezvisko, rodné číslo, adresa trvalého pobytu a tel. číslo; údaje o ubytovacom zariadení, kategorizáciu ubytovacieho zariadenia podľa osobitného predpisu a ubytovaciu kapacitu; prípadnú zmenu údajov;*

- *sadzbu dane*: 0,50 € za osobu a prenocovanie v zariadení,
- *rozsah a spôsob vedenia preukaznej evidencie na účely dane*: a) meno a priezvisko daňovníka, rok narodenia, miesto trvalého pobytu daňovníka, b) počet prenocovaní s uvedením dátumu príchodu a dátumu odchodu daňovníka.
- *spôsob vyberania dane*: predloženie výkazu vybranej dane, ktorý musí obsahovať identifikačné údaje platiteľa dane, počet osôb, počet prenocovaní. Tlačivo tohto výkazu tvorí prílohu č. 2 VZN č. 3/2013.
- *náležitosti potvrdenia o zaplatení dane*: a) meno a priezvisko, miesto trvalého pobytu daňovníka, b) počet prenocovaní a výška dane, c) dátum úhrady dane.
- *lehoty a spôsoby jej odvodu obci*: do 15. dňa po skončení kalendárneho štvrt'roka na bežný účet mesta Stupava alebo v hotovosti do pokladne mestského úradu na základe výkazu

Prípadné oslobodenia od tejto dane alebo zníženia dane nie sú vo VZN vymedzené. VZN nadobudlo účinnosť dňom 1. januára 2014.

V nasledujúcej tabuľke sú uvedené príjmy týkajúce sa výberu dane za ubytovanie. Údaje sú vyplnené podľa rozpočtového denníka príjmovej položky RK EK 133006 pre rok 2016, 2017 a 2018 a podľa schváleného rozpočtu pre rok 2019-2021. Z údajov je zrejmé, že daň za ubytovanie má klesajúcu tendenciu. Príčinou je najmä to, že pri dvoch ubytovacích zariadeniach (na ulici Železničná 49 a na ulici Agátová 5), boli tieto prenajaté spoločnosti Europersonal & Fabrika s.r.o., ktorá si prenajala budovy ubytovacích zariadení od prevádzkovateľov za účelom ubytovania vlastných zamestnancov, ktoré im poskytuje ako benefit v mieste výkonu ich práce, teda bezodplatne. Odporúčam preveriť uvedenú spoločnosť na daňovom úrade, či je týmto osobám naozaj poskytované ubytovanie bezodplatne.

Tab. č. 1: Analýza príjmov za obdobie 2016-2018

Daňové príjmy v €	Skutočnosť 2016	Skutočnosť 2017	Skutočnosť 2018	Schválený rozpočet 2019	Návrh rozpočtu 2020	Návrh rozpočtu 2021
Daň za ubytovanie	66.610	64.212	52.465	60.000	60.000	60.000

Skontrolované boli výkazy o vybranej dani za ubytovanie a z nich vyplývajúce platby od jednotlivých prevádzkovateľov (viď tab. č. 2), pričom bolo zistené, že nedoplatky za rok 2018 boli uhradené v roku 2019, okrem týchto ubytovacích zariadení:

- Motorest v Máste I, 1631 (prevádzkovateľ: Ing. Milan Chorvát – Belos Slovensko) – **34 €** k 31.12.2018 podľa výkazov o vybranej dani za 2. a 3. štvrt'rok 2018,
- Ubytovanie na Dlhej 2A (prevádzkovateľ: Kompresory V. V. s.r.o.) – **26 €** k 31.12.2018 podľa výkazov o vybranej dani za 4. štvrt'rok 2015 a nasledujúce štvrt'roky po 3. štvrt'rok 2018 .

Odporúčam písomne vyzvať prevádzkovateľov týchto ubytovacích zariadení, aby daňový nedoplatok zaplatil v lehote určenej správcom - mestom Stupava. V spisoch, ktoré nemajú pridelené registratúrne číslo, ako ani záznamy v spisoch (výkaz o vybranej dani, oznámenie o zrušení prevádzky a iné), sa písomné výzvy nenachádzali. Referát pokladne, ktorý vyberá od prevádzkovateľ ubytovacích zariadení daň, vyzýval doteraz celkom efektívne prevádzkovateľov na úhradu nedoplatkov telefonicky alebo osobne pri úhrade dane do pokladne. Pri prevádzkovateľovi Kompresory V. V. s.r.o. sa tieto výzvy mívajú účinku, nakoľko daň uhrádza v rôznych čiastkach, a ani celková suma nie je totožná s výkazmi, ktoré predkladá mestu.

Kontrolou spisov bolo zistené, že sa v nich nenachádzajú oznámenia o vzniku alebo zániku činnosti ubytovacieho zariadenia, ktoré majú prevádzkovatelia písomne oznámiť správcovi dane najneskôr do 15 dní (nedostatok na strane prevádzkovateľa je dôsledkom kontrolného zistenia č. 1). V niektorých spisoch sa nachádzali kópie písomných súhlasov s prevádzkou a prevádzkovým časom a tiež kópie oznámení

o zrušení prevádzky. Prevádzky má na starosti majetkovo-právne oddelenie MsÚ, a nie ekonomické odd., pod ktoré spadá agenda vyberania dane za ubytovanie.

Kontrolné zistenie č. 2: Od poslednej vykonanej kontroly vyberania miestnej dane za ubytovanie v roku 2014 nebola podľa odporúčaní vtedajšej hlavnej kontrolórky preukázateľne vykonaná kontrola v ubytovacích zariadeniach. Odporúčam vykonať kontrolu v každom ubytovacom zariadení na území mesta Stupava.

Kontrolou dodržiavania VZN č. 3/2013 bolo zistené, že ubytovacie zariadenie Ubytovňa Bučina na Devínskej ceste 858/26 nevedie tzv. knihu ubytovaných v súlade s Článkom 7 ods. 1 VZN č. 3/2013, nakoľko v nej nie je uvedený rok narodenia a miesto trvalého pobytu daňovníka. Ku kontrole na mieste bol predložený zošit s údajmi: priezvisko, číslo izby, a suma, ktorá bola daňovníkom zaplatená pri príchode do ubytovne. Nakoľko údaje v zošite nesedeli s údajmi vo výkaze (vykázaných bolo menej prenocovaní ako v zošite), ku kontrole boli doložené ďalšie doklady (evidencia dochádzky za jednotlivé mesiace a zošit s nie všetkými menami a adresou ubytovaných. Doložené doklady už však vykazovali rovnaké údaje ako vo výkaze, avšak nespĺňali náležitosti predmetného VZN ohľadom preukaznej evidencie ubytovaných, resp. knihy ubytovaných. Doložené boli aj pokladničné doklady vo formáte papiera A4, ktoré však nie sú v súlade s Článkom 7 ods. 3 písm. a) VZN č. 3/2013, nakoľko neobsahujú meno, priezvisko a miesto trvalého pobytu daňovníka. Zároveň nie sú preukázateľným účtovným záznamom podľa § 10 ods. 1 písm. f) a g) a ods.2 zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve. Odporúčam uložiť sankciu v zmysle zákona č. 372/1990 Zb. o priestupkoch, nakoľko ide o porušenie povinnosti ustanovenej vo VZN. Zároveň odporúčam vyzvať prevádzkovateľa ubytovne Bučina na predloženie knihy ubytovaných za 2. štvrťrok 2019 do 15.7.2019 spolu s výkazom vybranej dane v zmysle aktuálne platného VZN č. 3/2013.

Analýzou dane za ubytovanie a porovnaním sadzby dane v iných obciach a mestách odporúčam zvýšiť daň za ubytovanie minimálne o 50 %. V Malackách je stanovená sadzba dane vo výške 0,52 € podľa VZN č. 9/2015, v Senci 0,70 € podľa VZN č. 6/2017, v Pezinku 1 € podľa VZN č. 9/2018, v Bratislave 1,70 € podľa VZN č. 8/2016, v Marianke 0,50 € podľa VZN č. 1/2011, v Lozorne 0,50 € podľa VZN č. 3/2009 a v Zohore 0,25 € podľa VZN č. 1/2015.

Podklady preukazujúce zistené nedostatky:

1. Časť IV. z VZN č. 3/2013 o miestnych daniach,
2. zošit s údajmi: priezvisko, číslo izby, a suma, ktorá bola daňovníkom zaplatená pri príchode,
3. výkaz o vybranej dani za ubytovanie za 1. štvrťrok roku 2019,
4. evidencia dochádzky za 1. štvrťrok 2019 ako druhá kniha ubytovaných,
5. pokladničný doklad č. 0010 zo dňa 31.03.2019 s preukázanou daňou za 54 ubytovaní bez povinných náležitostí v zmysle Článku 7 ods. 3 písm. a) VZN č. 3/2013,
6. výpočet nedoplatku 704,50 € ubytovne Bučina porovnaním prvej knihy ubytovaných s evidenciou dochádzky ako druhej knihy ubytovaných.

Lehoty:

Lehota na predloženie písomného zoznamu prijatých opatrení na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku bola stanovená **do 17.06.2019**. Povinná osoba si svoju povinnosť splnila a prijala opatrenia, ktorých splnenie má viaceré termíny na splnenie. Lehota na predloženie písomného zoznamu splnených opatrení prijatých na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku je **do 15.08.2019**.

V Stupave, dňa 19.06.2019

Tab. č. 2: Príjmy od jednotlivých prevádzkovateľov za roky 2016, 2017 a 2018

Ubytovacie zariadenia v Stupave	Prevádzkovateľ zariadenia (+ predchádzajúci platiteľ dane)	2016	2017	2018
penzión Sagres Nová 145	Aurei s.r.o.	362	317	395
penzión Železničná 49	Drevokon s.r.o.	9.680,50	6.884,50	-
Ubytovňa Stupava Agátová 5	Kopál František – K + M Market	443	602,50	204
Penzión Green Hof Marcheggská 88	HK Trading s.r.o.	337	336	298,50
Inter Sport Hotel (Park hotel) Nová 64	Intersporthotel s.r.o. (ŠmakNinka s.r.o.)	6.178,50	5.902	zaplatené v r. 2019
Penzión Intenzíva Nová 1555	ŠmakNinka s.r.o.			2.943
Ubytovňa pri potoku Železničná 8A	Jagy s.r.o.	3.880	3.993,50	3.953,50
Pohoda ubytovanie Dlhá 25	Ján Pleva – MJM (KPM Invest s.r.o.)	-	-	484,50
Hotel Eminent Hlavná 19	Kanvod SK s.r.o.	2.849	4.319,50	4.067,51
Penzión Privát Hviezdoslavova 72	Kolenič Michal (Koleničová Marta)	1.012,50	556,50	542
Ubytovanie Dlhá 2A	Kompresory V.V. s.r.o.	5.122,50	6.084	6.413
Motorest Mást I, 1631	Ing. Milan Chorvát – Belos Slovensko, (Motorest u Barbi s.r.o.), (Dreamtown s.r.o.), (Dreamland s.r.o.)	99	88,50	9,5
Ubytko Stupava Malacká 48a	UBT 1 s.r.o., UBT 2 s.r.o., UBT 3 s.r.o., UBT 4 s.r.o., (Operaton s.r.o.)	5.686	5.755,50	3.996
Penzión Ulička Hlavná 57	PNZ 1 s.r.o., PNZ 2 s.r.o., (Operaton s.r.o.)			
Ubytovňa Bučina Devínska cesta 858/26	Promotion s.r.o.	1.330	1.388	1.118
Hotel Trenkwaldner Ferdíša Kostku 41/55	Ubytovňa Stupava s.r.o. (SOMO s.r.o.)	27.406,50	25.750	25.711,50
Ubytovacie zariadenie Železničná 68	SPIE Elektrovod a.s. (SAG Elektrovod a.s.)	2.223	2.234,50	2.329
SPOLU príjem z dane za ubytovanie		66.609,50	64.212	54.465,01