

Mestské zastupiteľstvo v Stupave

Materiál na rokovanie
Mestského zastupiteľstva v Stupave
dňa 12.03.2020

Správa o výsledku kontroly stavu a vývoja dlhu mesta Stupava k 31.12.2019

Predkladateľ:

Mgr. Margita Hricová, v.r.
hlavná kontrolórka

Zodpovedný:

Mgr. Margita Hricová, v.r.
hlavná kontrolórka

Spracovateľ:

Mgr. Margita Hricová, v.r.
hlavná kontrolórka

Materiál obsahuje:

1. Návrh uznesenia
2. Dôvodovú správu
3. Správa o výsledku kontroly stavu a vývoja dlhu mesta Stupava k 31.12.2019

Návrh uznesenia

Mestské zastupiteľstvo v Stupave po prerokovaní materiálu

b e r i e n a v e d o m i e

Správu o výsledku kontroly stavu a vývoja dlhu mesta Stupava k 31.12.2019.

Dôvodová správa

V zmysle ustanovenia § 18 f ods. 1 písm. d) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov je úlohou hlavného kontrolóra predložiť správu o výsledkoch kontroly priamo mestskému zastupiteľstvu na jeho najbližšom zasadnutí. V zmysle Pravidiel kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra mesta Stupava je správa o výsledkoch kontroly predkladaná MsZ vyhotovená ako verejný informatívny materiál so zreteľom na dodržanie osobitných predpisov upravujúcich napr. ochranu osobných údajov, obchodné tajomstvo, daňové tajomstvo a pod. v súlade s princípom dodržiavania práva na informácie a verejnú kontrolu.

Podľa § 17 ods. 15 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy hlavný kontrolór mesta sleduje počas rozpočtového roka stav a vývoj dlhu mesta. Dosiachnutie hranice celkovej sumy dlhu podľa odsekov 10 až 12 (t.j. ak celková suma dlhu dosiahne 50 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka) je hlavný kontrolór mesta povinný bezodkladne oznámiť ministerstvu financií.

Kontrola bola vykonaná v súlade s plánom kontrolnej činnosti hlavnej kontrolórky mesta Stupava na I. polrok 2020, konkrétne s 2. bodom, v zmysle § 18d ods.1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p., podľa zákona č. 357/2015 Z.z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov, podľa Pravidiel kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra mesta Stupava a v zmysle § 17 ods. 15 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Správa z kontroly stavu a vývoja dlhu mesta Stupava k 31.12.2019

Oprávnená osoba:	hlavná kontrolórka mesta Stupava Mgr. Margita Hricová,
Povinná osoba:	Mestský úrad Stupava, Hlavná 1/24, 900 31 Stupava, IČO: 305081, DIČ: 2020643724, (ďalej len „MsÚ Stupava“),
Predmet kontroly:	kontrola stavu a vývoja dlhu mesta Stupava podľa § 17 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
Cieľ kontroly:	overiť, či sú dodržiavané pravidlá používania návratných zdrojov financovania podľa § 17 zákona č. 583/2004 Z. z.,
Kontrolované obdobie:	rok 2019 k 31.12.2019,
Miesto a čas vykonania kontroly:	MsÚ Stupava, od 13.02.2020 do 25.02.2020,
Dátum zaslania správy:	25.02.2020.

Použitá legislatíva ku kontrole:

1. Zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení,
2. Zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „RPÚS“),
3. Všeobecne záväzné nariadenia mesta Stupava č. 2/2017 Zásady hospodárenia s finančnými prostriedkami mesta Stupava.

Výsledok kontroly:

Podľa § 7 ods. 2 zákona o obecnom zriadení cit.: „*Obec môže na plnenie svojich úloh použiť návratné zdroje financovania a prostriedky mimorozpočtových peňažných fondov.*“

V zmysle § 2 písm. a) zákona o RPÚS návratné zdroje financovania predstavujú prostriedky rozpočtu obce z prijatých úverov, pôžičiek, návratných finančných výpomocí, zo zmeniek a z komunálnych obligácií vydaných obcou; na účely ustanovenia § 17 ods. 2 sa za návratné zdroje financovania považujú aj dodávateľské úvery prijaté obcou.

Podľa § 17 ods. 7 zákona o RPÚS sa celkovou sumou dlhu obce alebo vyššieho územného celku na účely tohto zákona rozumie súhrn záväzkov vyplývajúcich zo splácania istín návratných zdrojov financovania, záväzkov z investičných dodávateľských úverov a ručiteľských záväzkov obce alebo vyššieho územného celku.

Podľa § 17 ods. 6 zákona o RPÚS obec a vyšší územný celok môžu na plnenie svojich úloh prijať návratné zdroje financovania, len ak

- a) celková suma dlhu obce alebo vyššieho územného celku neprekročí 60% skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka a
- b) suma splátok návratných zdrojov financovania, vrátane úhrady výnosov a suma splátok záväzkov z investičných dodávateľských úverov ^{21a)} neprekročí v príslušnom rozpočtovom roku 25% skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka znížených o prostriedky poskytnuté v príslušnom rozpočtovom roku obci alebo vyššiemu územnému celku z rozpočtu iného subjektu verejnej správy, prostriedky poskytnuté z Európskej únie a iné prostriedky zo zahraničia alebo prostriedky získané na základe osobitného predpisu.

Podľa § 17 ods. 15 zákona o RPÚS hlavný kontrolór mesta sleduje počas rozpočtového roka stav a vývoj dlhu mesta, pričom dosiahnutie hranice celkovej sumy dlhu podľa odsekov 10 až 12 je povinný bezodkladne oznámiť ministerstvu financií (od 50 % do 58 % - informácia pre MsZ + povinnosť prijať opatrenia na zníženie dlhu + písomné oznámenie pre MF SR; od 58 % do 60 % - tá istá povinnosť ako pri nižších percentách + vykonanie zmien rozpočtu, ktoré zabezpečia jeho vyrovnanosť; od 60 % - tá istá povinnosť ako pri nižších percentách + zaplatenie pokuty vo výške 5 % z rozdielu medzi celkovou sumou dlhu a 60 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka.

Tabuľka č. 1: prehľad o ukazovateľoch dlhu mesta Stupava k 31.12.2019

Ukazovateľ	skutočnosť k 31.12.2019
celkový dlh mesta v €	773.164,46 €
suma ročných splátok návratných zdrojov financovania vrátane úhrady výnosov v €	155.322,09 €
skutočné bežné príjmy mesta a jeho rozpočtových organizácií za predchádzajúci rok v €	9.148.695,04 €
ukazovatele dlhu v %:	
a) § 17 ods. 6 písm. a) zákona o RPÚS (< 60 %)	8,45 %
b) § 17 ods. 6 písm. b) zákona o RPÚS (< 25 %)	2,53 %
počet obyvateľov mesta k 31.12.2019	12221
dlh mesta na 1 obyvateľa v €	63,27 €

Pri preverovaní stavu a vývoja dlhu k 31.12.2019 v zmysle § 17 ods. 15 zákona o RPÚS podľa číselných údajov z finančných výkazov a hlavnej knihy mesta Stupava konštatujem, že **celková suma dlhu mesta Stupava predstavuje 773.164,46 € = 8,45 % skutočných bežných príjmov roka 2018**, t.j. neprekročila sumu 5.489.217,02 € = 60 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka. Tým je dodržaná podmienka na prijatie návratných zdrojov financovania ustanovená v § 17 ods. 6 písm. a) zákona o RPÚS.

Výpočet pre overenie 60 % podľa § 17 ods. 6 písm. a) zákona o RPÚS:

$$773.164,46 \text{ €} \times 100 \% / 9.148.695,04 \text{ €} = 8,45 \%$$

$$9.148.695,04 \text{ €} \times 0,6 = 5.489.217,02 \text{ €}$$

Vzhľadom na sumu skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka, t. j. roka 2018, (9.148.695,04 €) znížených o prostriedky poskytnuté v príslušnom rozpočtovom roku mestu Stupava z rozpočtu iného subjektu verejnej správy a získané na základe osobitného predpisu (**3.021.116,41 €**), suma splátok návratných zdrojov financovania, vrátane úhrady výnosov a suma splátok záväzkov z investičných dodávateľských úverov (**155.322,09 €**) **neprekročí 25 % týchto príjmov**, t.j. neprekročí sumu 1.531.894,66 €.

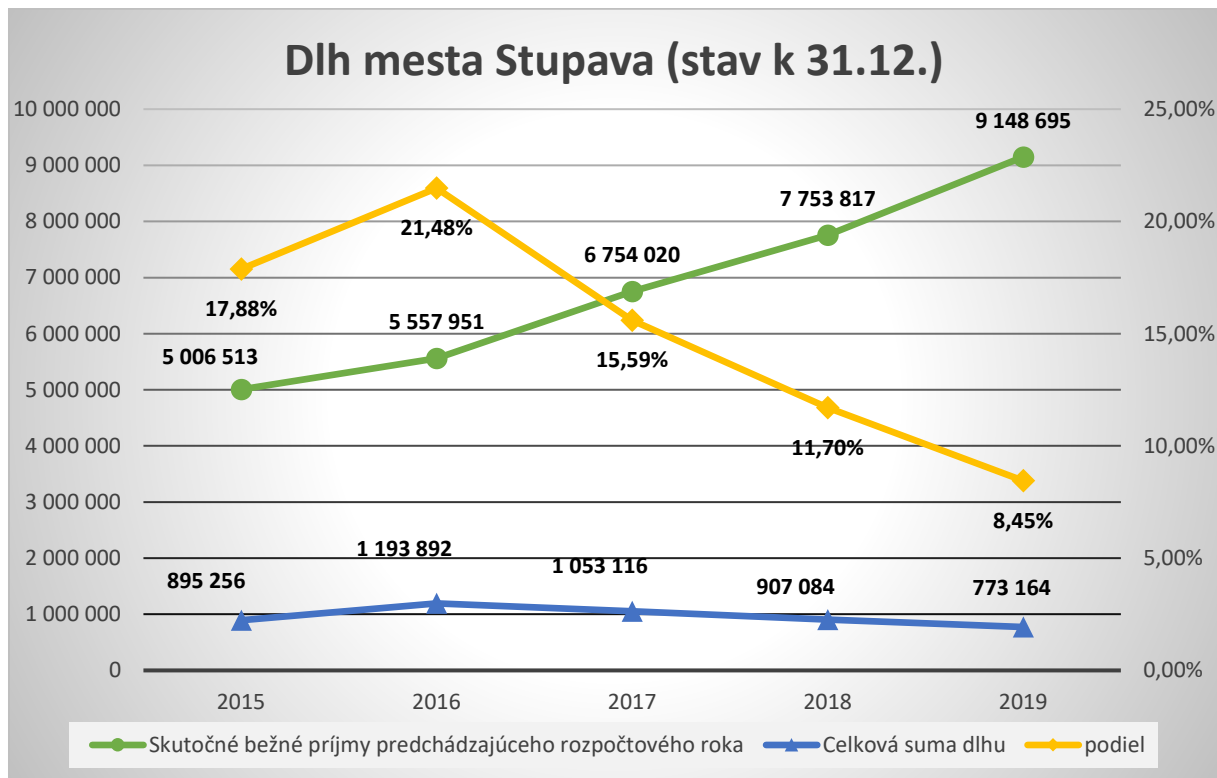
Výpočet pre overenie 25 % podľa § 17 ods. 6 písm. b) zákona o RPÚS:

$$9.148.695,04 \text{ €} - 3.021.116,41 \text{ €} = 6.127.578,63 \text{ €} \text{ z toho } 25 \% = 1.531.894,66 \text{ €}$$

$$155.322,09 \text{ €} \times 100 \% / 6.127.578,63 = 2,53 \%$$

Celková suma dlhovej služby k 31.12.2019 predstavuje **2,53 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka** znížených o prostriedky poskytnuté v príslušnom rozpočtovom roku obci alebo vyššiemu územnému celku z rozpočtu iného subjektu verejnej správy, prostriedky poskytnuté z Európskej únie a iné prostriedky zo zahraničia alebo prostriedky získané na základe osobitného predpisu. Tým je dodržaná podmienka na prijatie návratných zdrojov financovania ustanovená v § 17 ods. 6 písm. b) zákona o RPÚS.

Graf č. 1: Vývoj dlhu mesta Stupava za roky 2015 až 2019



Záver:

V kontrolovanom období nedosiahol celkový dlh mesta, ktorý bol zistený na základe podkladov z účtovníctva a rozpočtovníctva, významnú hodnotu. Dlh mesta k 31.12.2019 dosiahol len 8,45 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka. Kontrolou nebolo zistené porušenie zákona.

V Stupave, dňa 05.03.2020