

Mestské zastupiteľstvo v Stupave

Materiál na rokovanie
Mestského zastupiteľstva v Stupave
dňa 24.06.2021

Správa o výsledku kontroly stavu a vývoja dlhu mesta Stupava k 31.3.2021

Predkladateľ:

Mgr. Margita Hricová, v.r.
hlavná kontrolórka

Zodpovedný:

Mgr. Margita Hricová, v.r.
hlavná kontrolórka

Spracovateľ:

Mgr. Margita Hricová, v.r.
hlavná kontrolórka

Materiál obsahuje:

1. Návrh uznesenia
2. Dôvodovú správu
3. Správa o výsledku kontroly stavu
a vývoja dlhu mesta Stupava
k 31.3.2021

Návrh uznesenia

Mestské zastupiteľstvo v Stupave po prerokovaní materiálu

berie na vedomie

Správu o výsledku kontroly stavu a vývoja dlhu mesta Stupava k 31.3.2021.

Dôvodová správa

V zmysle ustanovenia § 18 f ods. 1 písm. d) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov je úlohou hlavného kontrolóra predložiť správu o výsledkoch kontroly priamo mestskému zastupiteľstvu na jeho najbližšom zasadnutí. V zmysle Pravidiel kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra mesta Stupava je správa o výsledkoch kontroly predkladaná MsZ vyhotovená ako verejný informatívny materiál so zreteľom na dodržanie osobitných predpisov upravujúcich napr. ochranu osobných údajov, obchodné tajomstvo, daňové tajomstvo a pod. v súlade s princípom dodržiavania práva na informácie a verejnú kontrolu.

Podľa § 17 ods. 15 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy hlavný kontrolór mesta sleduje počas rozpočtového roka stav a vývoj dlhu mesta. Dosiachnutie hranice celkovej sumy dlhu podľa odsekov 10 až 12 (t.j. ak celková suma dlhu dosiahne 50 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka) je hlavný kontrolór mesta povinný bezodkladne oznámiť ministerstvu financií.

Kontrola bola vykonaná v súlade s plánom kontrolnej činnosti hlavnej kontrolórky mesta Stupava na I. polrok 2021, konkrétne s 2. bodom, v zmysle § 18d ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p., podľa zákona č. 357/2015 Z.z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov a podľa Pravidiel kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra mesta Stupava a v zmysle § 17 ods. 15 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Správa z kontroly stavu a vývoja dlhu mesta Stupava k 31.3.2021

Oprávnená osoba:	hlavná kontrolórka mesta Stupava Mgr. Margita Hricová,
Povinné osoby:	Mestský úrad Stupava, Hlavná 1/24, 900 31 Stupava, IČO: 305081, DIČ: 2020643724, (ďalej len „MsÚ Stupava“),
Predmet kontroly:	kontrola stavu a vývoja dlhu mesta Stupava k 31.3.2021 podľa § 17 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
Cieľ kontroly:	- overiť, či sú dodržiavané pravidlá používania návratných zdrojov financovania podľa § 17 zákona č. 583/2004 Z. z., - posúdiť stav a vývoj záväzkov vyplývajúcich zo splácania istín návratných zdrojov financovania, záväzkov z investičných dodávateľských úverov a ručiteľských záväzkov mesta v zmysle § 17 ods. 7 a 8 zákona č. 583/2004 Z. z.,
Kontrolované obdobie:	k 31.03.2021,
Miesto a čas vykonania kontroly:	MsÚ Stupava, od 17.05.2021 do 27.05.2021,
Dátum zaslania správy:	27.05.2021.

Použitá legislatíva ku kontrole:

1. Zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení,
2. Zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „RPÚS“),
3. Všeobecne záväzné nariadenia mesta Stupava č. 2/2017 Zásady hospodárenia s finančnými prostriedkami mesta Stupava.

Výsledok kontroly:

Podľa § 7 ods. 2 zákona o obecnom zriadení cit.: „*Obec môže na plnenie svojich úloh použiť návratné zdroje financovania a prostriedky mimorozpočtových peňažných fondov.*“

V zmysle § 2 písm. a) zákona o RPÚS návratné zdroje financovania predstavujú prostriedky rozpočtu obce z prijatých úverov, pôžičiek, návratných finančných výpomocí, zo zmienek a z komunálnych obligácií vydaných obcou; na účely ustanovenia § 17 ods. 2 sa za návratné zdroje financovania považujú aj dodávateľské úvery prijaté obcou.

Podľa § 17 ods. 7 zákona o RPÚS sa „*celkovou sumou dlhu obce alebo vyššieho územného celku na účely tohto zákona rozumie súhrn záväzkov vyplývajúcich zo splácania istín návratných zdrojov financovania, záväzkov z investičných dodávateľských úverov a ručiteľských záväzkov obce alebo vyššieho územného celku.*“

Podľa § 17 ods. 8 zákona o RPÚS sa „*Do celkovej sumy dlhu obce alebo vyššieho územného celku podľa odseku 7 sa nezapočítavajú záväzky z pôžičky poskytnutej z Audiovizuálneho fondu, z úveru poskytnutého zo Štátneho fondu rozvoja bývania, z úveru poskytnutého z Environmentálneho fondu, záväzky z pôžičky poskytnutej z Fondu na podporu umenia a záväzky z návratných zdrojov financovania prijatých na zabezpečenie predfinancovania realizácie spoločných programov Slovenskej republiky a Európskej únie, operačných programov spadajúcich do cieľa Európska územná spolupráca a programov financovaných na základe medzinárodných zmlúv o poskytnutí grantu uzatvorených medzi Slovenskou republikou a inými štátmi najviac v sume nenávratného finančného príspevku poskytnutého na základe zmluvy uzatvorenej medzi obcou alebo vyšším územným celkom a orgánom podľa osobitného*

predpisu; to platí, aj ak obec alebo vyšší územný celok vystupuje v pozícii partnera v súlade s osobitným predpisom rovnako, najviac v sume poskytnutého nenávratného finančného príspevku. Do sumy splátok podľa odseku 6 písm. b) sa nezapočítava suma ich jednorazového predčasného splatenia.“

Celková suma dlhu v meste Stupava je k 31.03.2021 je zložená:

- z úveru na kanalizáciu a investičné aktivity (dofinancovanie výstavby, rekonštrukcie a vybavenia základnej školy – modulovej školy, výstavby a vybavenia materskej škôlky J. Kráľa, výstavby multifunkčného ihriska v areáli ZŠ) vo výške 605.764,46 €,
- z finančného prenájmu na osobné vozidlá Škoda Fabia pre potreby mestského úradu a Dacia Duster pre potreby mestskej polície v celkovej výške 7.279,62 € a
- z pôžičky od štátu (MF SR) na kompenzáciu výpadku dane z príjmov fyzických osôb v r. 2020 vo výške 285.973 €.

CELKOVO: 899.017 €

Podľa § 17 ods. 6 zákona o RPÚS „*obec a vyšší územný celok môžu na plnenie svojich úloh prijať návratné zdroje financovania, len ak*

a) celková suma dlhu obce alebo vyššieho územného celku neprekročí 60% skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka a

b) suma splátok návratných zdrojov financovania, vrátane úhrady výnosov a suma splátok záväzkov z investičných dodávateľských úverov ^{21a)} neprekročí v príslušnom rozpočtovom roku 25% skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka znížených o prostriedky poskytnuté v príslušnom rozpočtovom roku obci alebo vyššiemu územnému celku z rozpočtu iného subjektu verejnej správy, prostriedky poskytnuté z Európskej únie a iné prostriedky zo zahraničia alebo prostriedky získané na základe osobitného predpisu.

Suma splátok v zmysle § 17 ods. 6 písm. b) zákona o RPÚS je v r. 2021 zložená:

- zo splátky istiny dlhodobého úveru vo výške 133.920 € a úrokov vo výške 6.000 €,
- zo splátok istiny, úrokov, DPH a poistenia v rámci lízingu osobných vozidiel v celkovej výške 8.395,08 €.

CELKOVO: 148.315,08 €

Splátky pôžičky od štátu budú splácané od r. 2024 podľa zmluvy [č. 168/2020](#) v ročnej výške 71.493 €.

Prijaté granty a transfery (EKRRK 311 a 312) v r. 2021 by mali dosiahnuť výšku 2.962.055 €.

Pri preverovaní stavu a vývoja dlhu k 31.03.2021 v zmysle § 17 ods. 15 zákona o RPÚS podľa číselných údajov z finančných výkazov a hlavnej knihy mesta Stupava konštatujem, že **celková suma dlhu mesta Stupava predstavuje 899.017 € = 7,6 % skutočných bežných príjmov roka 2020**, t.j. neprekročila sumu 7.072.920,05 € = 60 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka. Tým je dodržaná podmienka na prijatie návratných zdrojov financovania ustanovená v § 17 ods. 6 písm. a) zákona o RPÚS.

Výpočet pre overenie 60 % podľa § 17 ods. 6 písm. a) zákona o RPÚS:

$899.017,08 \text{ €} \times 100 \% / 11.788.200,08 \text{ €} = 7,6 \%$

$11.788.200,08 \text{ €} \times 0,6 = 7.072.920,05 \text{ €}$

K 31.12.2021 bude dlh vo výške 792.653,97 €, v prípade, že nebude potrebné si vziať úver na rekultiváciu skládky odpadov.

Vzhľadom na sumu skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka, t. j. roka 2020, **(11.788.200,08 €)** znížených o prostriedky poskytnuté v príslušnom rozpočtovom roku mestu Stupava z rozpočtu iného subjektu verejnej správy a získané na základe osobitného predpisu **(2.962.055 €)**, suma splátok návratných zdrojov financovania, vrátane úhrady výnosov a suma splátok záväzkov z investičných dodávateľských úverov **(148.315,08 €)** **neprekročí 25 % týchto príjmov**, t.j. neprekročí sumu 2.206.536,27 €.

Výpočet pre overenie 25 % podľa § 17 ods. 6 písm. b) zákona o RPÚS:

$11.788.200,08 \text{ €} - 2.962.055 \text{ €} = 8.826.145,08 \text{ €}$ z toho 25 % = 2.206.536,27 €

$148.315,08 \text{ €} \times 100 \% / 8.826.145,08 \text{ €} = 1,7 \%$

Celková suma dlhovej služby k 31.12.2020 predstavuje **1,7 %** skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka znížených o prostriedky poskytnuté v príslušnom rozpočtovom roku obci alebo vyššiemu územnému celku z rozpočtu iného subjektu verejnej správy, prostriedky poskytnuté z Európskej únie a iné prostriedky zo zahraničia alebo prostriedky získané na základe osobitného predpisu. Tým je dodržaná podmienka na prijatie návratných zdrojov financovania ustanovená v § 17 ods. 6 písm. b) zákona o RPÚS.

Tabuľka č. 1: prehľad o ukazovateľoch dlhu mesta Stupava

Ukazovatele dlhu mesta Stupava	suma
celkový dlh mesta k 31.03.2021	899 017,08 €
ročná suma splátok návratných zdrojov financovania vrátane úhrady výnosov a suma splátok záväzkov z investičných dodávateľských úverov	148.315,08 €
skutočné bežné príjmy mesta a jeho rozpočtových organizácií za predchádzajúci rozpočtový rok 2020	11.788.200,08 €
ukazovatele dlhu v %:	
a) § 17 ods. 6 písm. a) zákona o RPÚS (< 60 %)	7,6 %
b) § 17 ods. 6 písm. b) zákona o RPÚS (< 25 %)	1,7 %
počet obyvateľov mesta k 31.12.2020	12.288
dlh mesta na 1 obyvateľa v €	73,16 €

Záver:

K 31. marcu 2021 nedosiahol celkový dlh mesta, ktorý bol zistený na základe podkladov z účtovníctva a rozpočtovníctva, významnú hodnotu. Dlh mesta k 31.03.2021 dosiahol len 7,6 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka. Kontrolou nebolo zistené porušenie zákona.

V Stupave, dňa 17.06.2021