

## **Mestské zastupiteľstvo v Stupave**

Materiál na rokovanie  
Mestského zastupiteľstva v Stupave  
dňa 23.09.2021

### **Správa o výsledku kontroly ukladania a vyberania pokút v blokovom konaní Mestskou políciou Stupava za rok 2020 a 1. polrok 2021**

---

**Predkladateľ:**

Mgr. Margita Hricová, v.r.  
hlavná kontrolórka

**Zodpovedný:**

Mgr. Margita Hricová, v.r.  
hlavná kontrolórka

**Spracovateľ:**

Mgr. Margita Hricová, v.r.  
hlavná kontrolórka

**Materiál obsahuje:**

1. Návrh uznesenia
2. Dôvodovú správu
3. Správa o výsledku kontroly ukladania a vyberania pokút v blokovom konaní Mestskou políciou Stupava za rok 2020 a 1. polrok 2021

## **Návrh uznesenia**

Mestské zastupiteľstvo v Stupave po prerokovaní materiálu

### **b e r i e   n a   v e d o m i e**

Správu o výsledku kontroly ukladania a vyberania pokút v blokovom konaní Mestskou políciou Stupava za rok 2020 a 1. polrok 2021

## Dôvodová správa

V zmysle ustanovenia § 18 f ods. 1 písm. d) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov je úlohou hlavného kontrolóra predložiť správu o výsledkoch kontroly priamo mestskému zastupiteľstvu na jeho najbližšom zasadnutí. V zmysle Pravidiel kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra mesta Stupava je správa o výsledkoch kontroly predkladaná MsZ vyhotovená ako verejný informatívny materiál so zreteľom na dodržanie osobitných predpisov upravujúcich napr. ochranu osobných údajov, obchodné tajomstvo, daňové tajomstvo a pod. v súlade s princípom dodržiavania práva na informácie a verejnú kontrolu.

Oprávnenie ku kontrole ukladania a vyberania pokút v blokovom konaní Mestskou políciou Stupava za rok 2020 a 1. polrok 2021 u povinnej osoby: mestská polícia Stupava ako jeden z organizačných útvarov mestského úradu v Stupave, vyplýva hlavnému kontrolórovi z ustanovenia § 18d ods.1 a zároveň ods. 2 písm. a) zákona o obecnom zriadení, podľa ktorého kontrolnej činnosti podlieha mestský úrad.

Kontrola bola vykonaná v súlade s plánom kontrolnej činnosti hlavnej kontrolórky mesta Stupava na II. polrok 2021, konkrétne s 5. bodom, v zmysle § 18d ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p., podľa zákona č. 357/2015 Z.z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov a podľa Pravidiel kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra mesta Stupava.

## Správa z kontroly ukladania a vyberania pokút v blokovom konaní Mestskou políciou Stupava za rok 2020 a 1. polrok 2021

<b>Oprávnená osoba:</b>	hlavná kontrolórka mesta Stupava Mgr. Margita Hricová,
<b>Povinné osoby:</b>	Mestská polícia Stupava, Hlavná 378, 900 31 Stupava, IČO: 305081, DIČ: 2020643724, (ďalej len „MsP Stupava“),
<b>Predmet kontroly:</b>	kontrola ukladania a vyberania pokút v blokovom konaní,
<b>Cieľ kontroly:</b>	- skontrolovať dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov pri ukladaní a vyberaní pokút uložených Mestskou políciou Stupava, - preveriť odvádzanie finančných prostriedkov z pokút do pokladne na Mestskom úrade Stupava,
<b>Kontrolované obdobie:</b>	rok 2020 a 1. polrok 2021,
<b>Miesto a čas vykonania kontroly:</b>	MsÚ Stupava a MsP Stupava, od 21.07.2021 do 27.07.2021,
<b>Dátum doručenia návrhu správy:</b>	27.07.2021,
<b>Dátum prijatia námietok:</b>	Povinná osoba nepodala žiadne písomné námietky.
<b>Dátum zaslania správy:</b>	30.08.2021.

### Použitá legislatíva ku kontrole:

1. Zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov,
2. Zákon č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii,
3. Zákon č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve,
4. Opatrenie Ministerstva financií Slovenskej republiky č. MF/010175/2004-42 zo dňa 8. decembra 2004, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie, v znení neskorších opatrení,
5. Opatrenia MF SR z 8. augusta 2007 č. MF/16786/2007-31, ktorým sa ustanovujú podrobnosti o postupoch účtovania a rámcovej účtovej osnove pre rozpočtové organizácie, príspevkové organizácie, štátne fondy, obce a vyššie územné celky,
6. Vnútoraná smernica MsP Stupava na nakladanie s ceninami a finančnou hotovosťou za výber pokút.

### Výsledok kontroly:

Predchádzajúca kontrola výberu a odvodu pokút uložených Mestskou políciou Stupava bola vykonaná v roku 2013 za rok 2012. Odporúčanie predchádzajúcej hlavnej kontrolórky Ing. Kataríny Tomkovičovej vypracovať vnútornú smernicu na nakladanie s ceninami (pokutové bloky vydané daňovým úradom) a s finančnou hotovosťou za výber pokút bolo splnené. Vnútoraná smernica MsP Stupava predložená k aktuálne vykonávanej kontrole bola vypracovaná a schválená dňa 21. augusta 2013 vtedajším primátorom Mgr. Pavlom Slezákom a náčelníkom MsP Milanom Válekom.

Zákon o obecnom zriadení ustanovuje v § 19 Obecná polícia, že cit.: „Zriadenie, postavenie a úlohy obecnej polície upravuje osobitný zákon.“ Týmto osobitným zákonom je napr. zákon č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii v znení neskorších predpisov.

Postavenie a pôsobnosť mestskej polície v Stupave je definované v Článku 22 „Mestská polícia“ Štatútu mesta Stupava, takto:

1. Mestská polícia je poriadkový útvar mesta pôsobiaci pri zabezpečení vecí verejného poriadku, ochrany majetku mesta, ochrany životného prostredia. Plní úlohy vyplývajúce zo všeobecne záväzných nariadení mesta, z uznesení mestského zastupiteľstva, pokynov a rozhodnutí primátora.
2. Mestskú políciu zriaďuje mestské zastupiteľstvo VZN.
3. Políciu vedie jej náčelník, ktorého na návrh primátora vymenúva na dobu neurčitú mestské zastupiteľstvo. Náčelník polície zodpovedá za svoju činnosť primátorovi mesta. Náčelník polície je povinný mesačne predkladať správu o činnosti mestskej polície.
4. Podrobnejšiu úpravu organizácie mestskej polície, jej úloh a postavenie, vzťahy polície k samosprávnym orgánom mesta a jej spoluprácu s inými orgánmi bližšie upravuje organizačný poriadok MsP v Stupave.

MsP Stupava bola zriadená všeobecne záväzným nariadením mesta Stupava č. 2, ktoré nadobudlo účinnosť dňa 1. augusta 1991.

Aktuálne platný organizačný poriadok MsP Stupava nadobudol účinnosť dňa 03.07.2003. Bol zmenený a doplnený dvomi dodatkami, ktoré sú spolu s organizačným poriadkom zverejnené na webovom sídle mesta Stupava medzi smernicami [tu](#).

Podľa § 86 písm. b) zákona č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v blokovaní môžu obce a obecné polície prejednávať:

- priestupky proti verejnému poriadku podľa § 47 a 48,
- priestupky proti občianskemu spolunažívaniu podľa § 49,
- priestupky proti majetku podľa § 50,
- ako aj priestupky proti poriadku v správe vykonávanej obcou ( § 21 ods. 1, § 24 ods. 1 písm. a), § 26 ods. 1, § 27 ods. 1 písm. b), § 30 ods. 1, § 32 ods. 1, § 34 ods. 1, § 35 ods. 1, § 45 a 46) a
- priestupky porušenia všeobecne záväzného nariadenia obce.

Ku kontrole bola predložená kniha cenín, do ktorej náčelník MsP Stupava alebo jeho zástupca eviduje pokutové bloky z Daňového úradu. Pokutové bloky sú rozdelené medzi jednotlivých 14-ich príslušníkov MsP, ktorí ich prevzatie potvrdia vlastnoručným podpisom do knihy cenín, tak ako aj ich vrátenie. Čísla na seba nadväzujú.

Podľa § 13 ods. 4 zákona č. 372/1990 Zb. o priestupkoch platí, že cit.: „*Pokuty za priestupky uložené obcou alebo obecnou políciou sú príjmom obce.*“

Príjem za pokutové bloky v blokovaní je v rozpočte mesta Stupava správne vykázaný na rozpočtovej položke EK 222003 – pokuty, penále a iné sankcie za porušenie predpisov v zmysle metodického usmernenia Ministerstva financií Slovenskej republiky k č. MF/010175/2004-42 zo dňa 8. decembra 2004 a vysvetlivky k ekonomickej klasifikácii rozpočtovej klasifikácie.

Ku kontrole bola predložená dohoda o hmotnej zodpovednosti uzatvorená podľa § 182 zákona č. 311/2001 Z. z. Zákonník práce medzi zamestnávateľom: Mesto Stupava a zamestnancom: Milan Válek, a to zo dňa 01.02.2010. Náčelník prebral hmotnú zodpovednosť za bloky z príslušného daňového úradu a finančnú hotovosť za už udelené pokuty v blokovaní.

Finančná hotovosť vybratá v blokovaní bola náčelníkom MsP Stupava odovzdávaná do pokladne mestského úradu Stupava priamym vkladom na základe príjmových pokladničných dokladov. Tie spĺňali náležitosti účtovných dokladov podľa § 10 zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve a zároveň bolo na každom takomto doklade potvrdenie o vykonaní základnej finančnej kontroly v zmysle § 7 zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite. Podkladom k odovzdanej hotovosti bolo vyúčtovanie pokutových blokov za určitý mesiac s uvedením čísla a série pokutových blokov, celkového počtu pokutových blokov a ich hodnoty. Náhodným porovnaním príjmových pokladničných dokladov s pokladničnou knihou a s vyúčtovaním pokutových blokov neboli zistené nezrovnalosti v odovzdaných sumách finančnej hotovosti a sume zaúčtovanej finančnej hotovosti v pokladničnej knihe MsÚ Stupava.

Príjem z pokút v rozpočtovom roku 2020 bol vykázaný vo výške 15.900 €. Pokutové bloky boli však uložené a vybraté v blokovom konaní počas mesiacov v roku 2019 (august až december) a len za mesiace január až máj 2020. MsP Stupava nevyúčtovala vybraté pokutové bloky a finančnú hotovosť v tom kalendárnom roku, v ktorom ich prijala. S takýmto viac mesačným oneskorením nie je uplatňovaný aktuálny princíp, podľa ktorého sa, v tomto prípade, výnosy účtujú a vykazujú v tom účtovnom období, v ktorom časovo a vecne súvisia. Ide o porušenie § 3 ods. 1 a 2 zákona o účtovníctve.

**(kontrolné zistenie č. 1)**

**Tab. č. 1: Vybraté pokuty za mesiace august až december 2019 a január až máj 2020 vyúčtované v roku 2020**

Pokutové bloky za obdobie	Príjem do pokladne na MsÚ	Príjem v roku 2020 v EUR
august 2019	28.01.2020	1.610
september 2019	28.01.2020	1.250
október 2019	25.02.2020	1.820
november 2019	20.04.2020	1.350
december 2019	25.06.2020	2.440
január 2020	29.09.2020	1.700
marec 2020	29.09.2020	750
február 2020	29.09.2020	1.670
apríl 2020	29.09.2020	1.430
máj 2020	08.12.2020	1.880
<b>SPOLU za 10 mesiacov</b>		<b>15.900</b>

V čase výkonu kontroly boli v knihe cenín zapísané pokutové bloky vybraté za mesiace január až apríl 2021, pri niektorých príslušníkoch MsP Stupava aj za mesiace máj až júl 2021. Finančná hotovosť z pokút vybratých v roku 2021 nebola od začiatku roka do času výkonu kontroly v júli 2021 vyúčtovaná do pokladnice mesta. Podľa smernice MsP Stupava na nakladanie s ceninami a finančnou hotovosťou za výber pokút, podľa článku 3 „Spôsob mesačného zúčtovania pokutových blokov“ mali byť vybraté pokutové bloky a finančná hotovosť vyúčtovaná a odovzdaná do pokladnice mesta ku dňu 15 v kalendárnom mesiaci. Uvedený ods. 1 Článku 3 smernice MsP Stupava nebol dodržiavaný.

**Tab. č. 2: Vybraté pokuty za mesiace jún až december 2020 vyúčtované v roku 2021**

Pokutové bloky za obdobie	Príjem do pokladne na MsÚ	Príjem v roku 2021 v EUR
jún 2020	07.01.2021	1.440
júl 2020	07.01.2021	790
august 2020	15.02.2021	1.750
november 2020	22.03.2021	1.100
september 2020	29.03.2021	890
december 2020	21.07.2021	2.150

**Odporúčania:**

1. vyúčtovať všetky pokuty vybraté za mesiac január až august 2021 do 16. septembra 2021 a odovzdať v tento deň do pokladne,
2. vyúčtovať vybraté pokutové bloky a finančnú hotovosť do 15. dňa v mesiaci nasledujúcom po mesiaci, v ktorom boli vybraté a následne do tohto 15. dňa odovzdať do pokladne na mestskom úrade,
3. aktualizovať vnútornú smernicu MsP Stupava na nakladanie s ceninami a finančnou hotovosťou za výber pokút.

### **Prílohy preukazujúce nedostatky:**

1. PPD č. 256 zo dňa 28.01.2020 a vyúčtovanie pokutových blokov za mesiac august 2019,
2. PPD č. 257 zo dňa 28.01.2020 a vyúčtovanie pokutových blokov za mesiac september 2019,
3. PPD č. 546 zo dňa 25.02.2020 a vyúčtovanie pokutových blokov za mesiac október 2019.

### **Lehoty**

Povinná osoba bola oprávnená podľa § 21 ods. 1 písm. b) zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov podať v lehote najneskôr **do 18.08.2021** písomné námietky k zisteným nedostatkom, navrhnutým odporúčaniam, k lehote na predloženie písomného zoznamu prijatých opatrení a k lehote na splnenie prijatých opatrení, uvedeným v návrhu správy.

Lehota na predloženie písomného zoznamu prijatých opatrení na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku je **do 31.08.2021**.

Lehota na predloženie písomného zoznamu splnených opatrení prijatých na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku je **do 16.09.2021**.

V Stupave, dňa 13.09.2021