

Mestské zastupiteľstvo v Stupave

Materiál na rokovanie
Mestského zastupiteľstva v Stupave
dňa 15.06.2023

Správa o výsledku kontroly stavu a vývoja dlhu mesta Stupava k 31.12.2022

Predkladateľ:

Mgr. Margita Hricová, v.r.
hlavná kontrolórka

Zodpovedný:

Mgr. Margita Hricová, v.r.
hlavná kontrolórka

Spracovateľ:

Mgr. Margita Hricová, v.r.
hlavná kontrolórka

Materiál obsahuje:

1. Návrh uznesenia
2. Dôvodovú správu
3. Správa o výsledku kontroly stavu a vývoja dlhu mesta Stupava k 31.12.2022

Návrh uznesenia

Mestské zastupiteľstvo v Stupave po prerokovaní materiálu

b e r i e n a v e d o m i e

Správu o výsledku kontroly stavu a vývoja dlhu mesta Stupava k 31.12.2022.

Dôvodová správa

V zmysle ustanovenia § 18 f ods. 1 písm. d) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov je úlohou hlavného kontrolóra predložiť správu o výsledkoch kontroly priamo mestskému zastupiteľstvu na jeho najbližšom zasadnutí. V zmysle Pravidiel kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra mesta Stupava je správa o výsledkoch kontroly predkladaná MsZ vyhotovená ako verejný informatívny materiál so zreteľom na dodržanie osobitných predpisov upravujúcich napr. ochranu osobných údajov, obchodné tajomstvo, daňové tajomstvo a pod. v súlade s princípom dodržiavania práva na informácie a verejnú kontrolu.

Podľa § 17 ods. 15 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy hlavný kontrolór mesta sleduje počas rozpočtového roka stav a vývoj dlhu mesta. Dosiachnutie hranice celkovej sumy dlhu podľa odsekov 10 až 12 (t.j. ak celková suma dlhu dosiahne 50 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka) je hlavný kontrolór mesta povinný bezodkladne oznámiť ministerstvu financií.

Kontrola bola vykonaná v súlade s plánom kontrolnej činnosti hlavnej kontrolórky mesta Stupava na I. polrok 2023, konkrétne s 2. bodom, v zmysle § 18d ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p., podľa zákona č. 357/2015 Z.z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov a podľa Pravidiel kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra mesta Stupava a v zmysle § 17 ods. 15 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Správa z kontroly stavu a vývoja dlhu mesta Stupava k 31.12.2022

Oprávnená osoba:	hlavná kontrolórka mesta Stupava Mgr. Margita Hricová,
Povinné osoby:	Mestský úrad Stupava, Hlavná 1/24, 900 31 Stupava, IČO: 305081, DIČ: 2020643724, (ďalej len „MsÚ Stupava“),
Predmet kontroly:	kontrola stavu a vývoja dlhu mesta Stupava podľa § 17 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
Cieľ kontroly:	skontrolovať, či sú dodržiavané pravidlá používania návratných zdrojov financovania podľa § 17 zákona č. 583/2004 Z. z.
Kontrolované obdobie:	k 31.12.2022,
Miesto a čas vykonania kontroly:	MsÚ Stupava, od 15.05.2023 do 18.05.2023,
Dátum zaslania správy:	18.05.2023.

Použitá legislatíva ku kontrole:

1. Zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení,
2. Ústavný zákon č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti,
3. Zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „RPÚS“),
4. Všeobecne záväzné nariadenia mesta Stupava č. 2/2017 Zásady hospodárenia s finančnými prostriedkami mesta Stupava.

Výsledok kontroly:

Podľa § 7 ods. 2 zákona o obecnom zriadení cit.: „*Obec môže na plnenie svojich úloh použiť návratné zdroje financovania a prostriedky mimorozpočtových peňažných fondov.*“

V zmysle § 2 písm. a) zákona o RPÚS návratné zdroje financovania predstavujú prostriedky rozpočtu obce z prijatých úverov, pôžičiek, návratných finančných výpomocí, zo zmeniek a z komunálnych obligácií vydaných obcou; na účely ustanovenia § 17 ods. 2 sa za návratné zdroje financovania považujú aj dodávateľské úvery prijaté obcou.

Povinnosť samosprávy vyplývajúca z čl. 6 ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti: „*Ak celková suma dlhu obce alebo vyššieho územného celku dosiahne 60 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka a viac, obec alebo vyšší územný celok sú povinný zaplatiť pokutu, ktorú ukladá ministerstvo financií, a to vo výške 5 % z rozdielu medzi celkovou sumou dlhu a 60 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka.*“

Podľa § 17 ods. 7 zákona o RPÚS sa „*celkovou sumou dlhu obce alebo vyššieho územného celku na účely tohto zákona rozumie súhrn záväzkov vyplývajúcich zo splácania istín návratných zdrojov financovania, záväzkov z investičných dodávateľských úverov a ručiteľských záväzkov obce alebo vyššieho územného celku.*“

Podľa § 17 ods. 8 zákona o RPÚS sa „*Do celkovej sumy dlhu obce alebo vyššieho územného celku podľa odseku 7 sa nezapočítavajú záväzky z pôžičky poskytnutej z Audiovizuálneho fondu, z úveru poskytnutého zo Štátneho fondu rozvoja bývania, z úveru poskytnutého z Environmentálneho fondu, záväzky z pôžičky poskytnutej z Fondu na podporu umenia a záväzky z návratných zdrojov financovania prijatých na zabezpečenie predfinancovania realizácie spoločných programov Slovenskej republiky a Európskej únie, operačných programov spadajúcich do cieľa Európska územná spolupráca a*

programov financovaných na základe medzinárodných zmlúv o poskytnutí grantu uzatvorených medzi Slovenskou republikou a inými štátmi najviac v sume nenávratného finančného príspevku poskytnutého na základe zmluvy uzatvorenej medzi obcou alebo vyšším územným celkom a orgánom podľa osobitného predpisu; to platí, aj ak obec alebo vyšší územný celok vystupuje v pozícii partnera v súlade s osobitným predpisom rovnako, najviac v sume poskytnutého nenávratného finančného príspevku. Do sumy splátok podľa odseku 6 písm. b) sa nezapočítava suma ich jednorazového predčasného splatenia.“

Tabuľka č. 1: prehľad o ukazovateľoch dlhu mesta Stupava

Ukazovatele dlhu mesta Stupava	suma
celkový dlh mesta k 31.12.2022	3.057.377,46 €
ročná suma splátok návratných zdrojov financovania vrátane úhrady výnosov a suma splátok záväzkov z investičných dodávateľských úverov	214.640,78 €
skutočné bežné príjmy mesta a rozpočtových organizácií za predchádzajúci rozpočtový rok 2021	12.272.447,51 €
ukazovatele dlhu v %:	
a) § 17 ods. 6 písm. a) zákona o RPÚS (< 60 %)	24,91 %
b) § 17 ods. 6 písm. b) zákona o RPÚS (< 25 %)	2,56 %
počet obyvateľov mesta k 31.12.2022	12.685
dlh mesta na 1 obyvateľa v €	241 €

Celková suma dlhu v meste Stupava bola k 31.12.2022 zložená:

- z úveru na kanalizáciu a investičné aktivity (dofinancovanie výstavby, rekonštrukcie a vybavenia základnej školy – modulovej školy, výstavby a vybavenia materskej škôlky J. Kráľa, výstavby multifunkčného ihriska v areáli ZŠ) vo výške 371.404,46 €
- z pôžičky od štátu (MF SR) na kompenzáciu výpadku dane z príjmov fyzických osôb v r. 2020 vo výške 285.973 €
- z investičného úveru na financovanie kapitálových výdavkov akcie mesta Stupava „Nadstavba panelovej budovy Základnej školy v Stupave“ vo výške 2.400.000 €

CELKOVO: 3.057.377,46 €

Výška dlhu bude v roku 2023 navýšená o 400 tis. Euro (vid' rozpočet na rok 2023), vzhľadom na schválený úver v celkovej výške 2,8 mil. Euro. Na nadstavbu ZŠ bol prvýkrát v mestskom zastupiteľstve schválený úver dňa 24. júna 2021 uznesením č. 79/2021 vo výške 1,4 mil. Euro a druhýkrát dňa 28. apríla 2022 uznesením č. 49/2022 vo výške 1,4 mil. Euro. Ide o projekt „Zvýšenie kapacít Základnej školy kpt. Jána Nálepku v Stupave“ v rámci integrovaného regionálneho operačného programu z Európskeho fondu regionálneho rozvoja, prioritná os 7 – REACT – EÚ. Mesto Stupava má schválený nenávratný finančný príspevok (ďalej len „NFP“) vo výške 2.811.388,47 € v zmysle zmluvy s MIRRI SR v zastúpení BSK zo dňa 03.08.2022 zverejnenej v CRZ dňa 22.08.2022 tu: <https://www.crz.gov.sk/zmluva/6797929/>

Pre informáciu: k 31.12.2022 mesto Stupava prijalo na nadstavbu ZŠ NFP vo výške 366.146,55 €, hoci narozpočtované kapitálové príjmy EK 321 001 boli 1 milión Euro. Výdavky boli vo výške 1.321.444 €, z toho 381.644 € boli práce navyše financované z vlastných zdrojov (informácia z čerpania rozpočtu k 31.12.2022).

Pri preverovaní stavu a vývoja dlhu k 31.12.2022 v zmysle § 17 ods. 15 zákona o RPÚS z finančných výkazov, z čerpania rozpočtu a z hlavnej knihy mesta Stupava konštatujem, že **celková suma dlhu mesta Stupava predstavuje 3.057.377,46 € = 24,91 % skutočných bežných príjmov roka 2021 (12.272.447,51 €)**, t.j. neprekročila sumu 7.363.468,51 € = 60 % skutočných bežných príjmov

predchádzajúceho rozpočtového roka. Tým bola dodržaná podmienka na prijatie návratných zdrojov financovania ustanovená v § 17 ods. 6 písm. a) zákona o RPÚS.

Výpočet pre overenie 60 % podľa § 17 ods. 6 písm. a) zákona o RPÚS:

$$3.057.377,46 \text{ €} \times 100 \% / 12.272.447,51 \text{ €} = 24,91 \%$$

$$12.272.447,51 \text{ €} \times 0,6 = 7.363.468,51 \text{ €}$$

Podľa § 17 ods. 6 zákona o RPÚS „*obec a vyšší územný celok môžu na plnenie svojich úloh prijať návratné zdroje financovania, len ak*

a) celková suma dlhu obce alebo vyššieho územného celku neprekročí 60% skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka a

b) suma splátok návratných zdrojov financovania, vrátane úhrady výnosov a suma splátok záväzkov z investičných dodávateľských úverov ^{21a)} neprekročí v príslušnom rozpočtovom roku 25% skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka znížených o prostriedky poskytnuté v príslušnom rozpočtovom roku obci alebo vyššiemu územnému celku z rozpočtu iného subjektu verejnej správy, prostriedky poskytnuté z Európskej únie a iné prostriedky zo zahraničia alebo prostriedky získané na základe osobitného predpisu.

Suma splátok v zmysle § 17 ods. 6 písm. b) zákona o RPÚS bola v r. 2022 zložená:

- zo splátky istiny dlhodobého úveru vo výške 133.920 €,
- zo splátok istiny krátkodobého úveru vo výške 64.598,18 € a
- z úrokov z úverov vo výške 16.122,60 €.

CELKOVO: 214.640,78 €

Prijaté granty a transfery (EK RK 311 a 312) v r. 2021 dosiahli výšku 3.883.111,05 €.

Vzhľadom na sumu skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka, t. j. roka 2021, **(12.272.447,51 €)** znížených o prostriedky poskytnuté v príslušnom rozpočtovom roku mestu Stupava z rozpočtu iného subjektu verejnej správy a získané na základe osobitného predpisu **(3.883.111,05 €)**, **suma splátok** návratných zdrojov financovania, vrátane úhrady výnosov a suma splátok záväzkov z investičných dodávateľských úverov vo výške **214.640,78 € neprekročí 25 % týchto príjmov**, t.j. neprekročí sumu 2.097.334,12 €.

Výpočet pre overenie 25 % podľa § 17 ods. 6 písm. b) zákona o RPÚS:

$$12.272.447,51 \text{ €} - 3.883.111,05 \text{ €} = 8.389.336,46 \text{ €} \text{ z toho } 25 \% = 2.097.334,12 \text{ €}$$

$$214.640,78 \text{ €} \times 100 \% / 8.389.336,46 \text{ €} = 2,56 \%$$

Celková suma dlhovej služby k 31.12.2022 predstavuje **2,56 %** skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka znížených o prostriedky poskytnuté v príslušnom rozpočtovom roku mestu z rozpočtu iného subjektu verejnej správy, prostriedky poskytnuté z Európskej únie a iné prostriedky zo zahraničia alebo prostriedky získané na základe osobitného predpisu. Tým je dodržaná podmienka na prijatie návratných zdrojov financovania ustanovená v § 17 ods. 6 písm. b) zákona o RPÚS.

Vývoj dlhu mesta má v porovnávanom období rokov 2018 až 2022 stúpajúcu tendenciu od roku 2019. V porovnaní s rokom 2018 klesol o 3,25 %. Mesto získava dotácie na svoj rozvoj, vďaka čomu sa zveľaďuje majetok mesta. Ide o optimálne zadĺženie, mesto je schopné splácať svoje záväzky. Dlh mesta nedosahuje ani jednu z rizikových hraníc stanovených zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, t.j. dlh je menší ako 60 % a dlhová služba je menšia ako 25 % (vid' tabuľku č. 2).

Tabuľka č. 2: Vývoj dlhu mesta Stupava v rokoch 2018 až 2022

Vývoj dlhu	rok 2018	rok 2019	rok 2020	rok 2021	rok 2022
Dlh mesta	11,7 %	8,45 %	8,75 %	19,14 %	24,91 %
Dlhová služba	2,4 %	2,04 %	1,86 %	5,3 %	2,56 %

V Stupave, dňa 07.06.2023