

# **Mestské zastupiteľstvo v Stupave**

Materiál na rokovanie  
Mestského zastupiteľstva v Stupave  
dňa 15.06.2023

## **Správa o výsledku kontroly dodržiavania zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií) na Mestskom úrade v Stupave za rok 2022**

---

**Predkladateľ:**

Mgr. Margita Hricová, v.r.  
hlavná kontrolórka

**Zodpovedný:**

Mgr. Margita Hricová, v.r.  
hlavná kontrolórka

**Spracovateľ:**

Mgr. Margita Hricová, v.r.  
hlavná kontrolórka

**Materiál obsahuje:**

1. Návrh uznesenia
2. Dôvodovú správu
3. Správa o výsledku kontroly dodržiavania zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií) na Mestskom úrade v Stupave za rok 2022

## **Návrh uznesenia**

Mestské zastupiteľstvo v Stupave po prerokovaní materiálu

### **b e r i e   n a   v e d o m i e**

Správu o výsledku kontroly dodržiavania zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií) na Mestskom úrade v Stupave za rok 2022.

## Dôvodová správa

V zmysle ustanovenia § 18 f ods. 1 písm. d) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov je úlohou hlavného kontrolóra predložiť správu o výsledkoch kontroly priamo mestskému zastupiteľstvu na jeho najbližšom zasadnutí. V zmysle Pravidiel kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra mesta Stupava je správa o výsledkoch kontroly predkladaná MsZ vyhotovená ako verejný informatívny materiál so zreteľom na dodržanie osobitných predpisov upravujúcich napr. ochranu osobných údajov, obchodné tajomstvo, daňové tajomstvo a pod. v súlade s princípom dodržiavania práva na informácie a verejnú kontrolu.

Oprávnenie ku kontrole dodržiavania zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií) na Mestskom úrade v Stupave vyplýva hlavnému kontrolórovi z ustanovenia § 18d ods.1 a zároveň ods. 2 písm. a) zákona o obecnom zriadení, podľa ktorého kontrolnej činnosti podlieha mestský úrad.

Kontrola bola vykonaná v súlade s plánom kontrolnej činnosti hlavnej kontrolórky mesta Stupava na I. polrok 2023, v zmysle § 18d ods.1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p., podľa zákona č. 357/2015 Z.z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov a podľa Pravidiel kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra mesta Stupava.

## **Správa z kontroly dodržiavania zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií) na Mestskom úrade v Stupave za rok 2022**

<b>Oprávnená osoba:</b>	hlavná kontrolórka mesta Stupava Mgr. Margita Hricová,
<b>Povinné osoby:</b>	Mestský úrad Stupava, Hlavná 1/24, 900 31 Stupava, IČO: 305081, DIČ: 2020643724, (ďalej len „MsÚ Stupava“),
<b>Predmet kontroly:</b>	kontrola dodržiavania zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií),
<b>Cieľ kontroly:</b>	zistiť, ako povinná osoba dodržiava a uplatňuje zákon o slobode informácií a vnútornú smernicu č. 5/2012 Zásady evidovania a vybavovania žiadostí v zmysle zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám
<b>Kontrolované obdobie:</b>	2022,
<b>Miesto a čas vykonania kontroly:</b>	MsÚ Stupava, od 19.04.2023 do 17.05.2023,
<b>Dátum doručenia návrhu správy:</b>	17.05.2023,
<b>Dátum prijatia námietok:</b>	Povinná osoba nepodala žiadne námietky.
<b>Dátum zaslania správy:</b>	02.06.2023.

### **Použitá legislatíva ku kontrole:**

1. Zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení,
2. Zákon č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií),
3. Vnútorná smernica č. 5/2012 Zásady evidovania a vybavovania žiadostí v zmysle zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám

### **Výsledok kontroly:**

Podľa § 5 ods. 1 zákona o slobodnom prístupe k informáciám platí, že cit.: Každá povinná osoba podľa § 2 ods. 1 a 2 je povinná zverejniť tieto informácie:

- a) spôsob zriadenia povinnej osoby, jej právomoci a kompetencie a popis organizačnej štruktúry, ZVEREJNENÉ tu: <https://www.stupava.sk/zverejnovanie/povinne-zverejnovane-udaje/>
- b) miesto, čas a spôsob, akým možno získavať informácie; informácie o tom, kde možno podať žiadosť, návrh, podnet, sťažnosť alebo iné podanie, - ZVEREJNENÉ [tamtiež](#)
- c) miesto, lehota a spôsob podania opravného prostriedku a možnosti súdneho preskúmania rozhodnutia povinnej osoby vrátane výslovného uvedenia požiadaviek, ktoré musia byť splnené, - ZVEREJNENÉ [tamtiež](#)
- d) postup, ktorý musí povinná osoba dodržiavať pri vybavovaní všetkých žiadostí, návrhov a iných podaní, vrátane príslušných lehôt, ktoré je nutné dodržať, - ZVEREJNENÉ tu: <https://www.stupava.sk/zverejnovanie/postup-pri-vybaveni-ziadosti/>

- e) prehľad predpisov, pokynov, inštrukcií, výkladových stanovísk, podľa ktorých povinná osoba koná a rozhoduje alebo ktoré upravujú práva a povinnosti fyzických osôb a právnických osôb vo vzťahu k povinnej osobe, - ZVEREJNENÉ tu: **NEAKTUÁLNE** (viď 1. kontrolné zistenie) <https://www.stupava.sk/zverejnovanie/poskytovanie-informacii-v-zmysle-zakona-c-211-2000/predpisy/>
- f) sadzobník správnych poplatkov,<sup>6)</sup> ktoré povinná osoba vyberá za správne úkony, a sadzobník úhrad za sprístupňovanie informácií. – ZVEREJNENÉ tu: <https://www.stupava.sk/zverejnovanie/povinne-zverejnovane-udaje/>

**1. kontrolné zistenie:** Informácie zverejnené podľa § 5 ods. 1 písm. e) sú neaktuálne, nakoľko sú na webe mesta zverejnené predpisy, ktoré boli zrušené iným predpisom, napr. zákon č. 515/2003 Z. z. o krajských úradoch a obvodných úradoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ktorý bol zrušený predpisom č. 180/2013 Z. z. o organizácii miestnej štátnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Zároveň v prehľade predpisov chýbajú niektoré zákony, ako napr. zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov alebo zákon č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o e-Governmente)

Podľa § 5 ods. 6 zákona o slobodnom prístupe k informáciám platí, že cit.: „Povinná osoba je povinná zverejniť označenie nehnuteľnej veci vrátane bytov a nebytových priestorov a hnuťnej veci, ktorej nadobúdať cena bola vyššia ako 20-násobok minimálnej mzdy<sup>6a)</sup> vo vlastníctve štátu, verejnoprávnej inštitúcie, obce, vyššieho územného celku alebo orgánu verejnej moci, ktorý táto povinná osoba previedla do vlastníctva alebo ktorý prešiel do vlastníctva inej osoby než orgánu verejnej moci, dátum prevodu alebo prechodu vlastníctva a právny titul, ako aj informácie o osobných údajoch a iných identifikačných údajoch osôb, ktoré nadobudli tento majetok do vlastníctva, a to v rozsahu

- a) meno a priezvisko, názov alebo obchodné meno,
- b) adresa pobytu alebo sídlo,
- c) identifikačné číslo, ak ide o právnickú osobu alebo fyzickú osobu – podnikateľa.“

Informácie podľa § 5 ods. 6 sú zverejnené na webe mesta tu:

<https://www.stupava.sk/zverejnovanie/povinne-zverejnovane-udaje/>

Kontrolou bolo preverené, že počas kontrolovaného obdobia nepreviedlo mesto Stupava žiaden majetok vo vyššej hodnote ako 12.920 € (20 násobok minimálnej mzdy; na rok 2022 bola ustanovená vo výške 646 €).

Podľa § 5 ods. 8 zákona o slobodnom prístupe k informáciám platí, že cit.: „Ustanovenia odseku 2 sa primerane použijú na zverejňovanie informácií obecnými zastupiteľstvami, mestskými zastupiteľstvami a miestnymi zastupiteľstvami a zastupiteľstvami samosprávy vyššieho územného celku.“ Ustanovenia odseku 2 sú uvedené vo vnútornej smernici mesta Stupava č. 5/2012 Zásady evidovania a vybavovania žiadostí v zmysle zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám v znení dodatku č. 1 k tejto smernici (z roku 2017). V článku 2 bod 5 tejto smernice je uvedené nasledovné:

„Údajmi uvedenými v § 5 ods. 2 sú a za ich spracovanie, aktualizáciu a zverejnenie zodpovedá referent zverejňovania, IT a autodopravy:

- a) Termíny zasadnutí MsZ s návrhom programu zasadnutia
- b) Termíny zasadnutí komisií MsZ s návrhom programu zasadnutia
- c) Zápisnice z verejných schôdzí
- d) Texty predložených návrhov VZN v lehote a postupom podľa zákona č. 369/1990 Zb. zákona o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov
- e) Texty schválených VZN
- f) Údaje o dochádzke poslancov MsZ na zasadnutia MsZ a komisií

g) Výpisy o hlasovaní poslancov po každom zasadnutí MsZ okrem prípadov tajného hlasovania a hlasovania na neverejnej schôdzi.“

Kontrolou bolo preverené, že informácie podľa písmena:

- a) boli a sú zverejňované vždy na webe mesta, ako aj na úradných tabuliach v meste, pred každým zasadnutím mestského zastupiteľstva a zároveň je zverejnený harmonogram:  
<https://www.stupava.sk/samosprava/mestske-zastupitelstvo-1/harmonogram-zasadnuti-msz-v-stupave-na-rok-2023/>
- b) neboli v roku 2022 zverejňované – **2. kontrolné zistenie**
- c) boli a sú zverejňované na webe mesta: <https://www.stupava.sk/samosprava/mestske-zastupitelstvo-1/zapisnice-a-uznesenia-1/>
- d) boli a sú zverejňované v zmysle zákona o obecnom zriadení:  
<https://www.stupava.sk/zverejnovanie/vseobecne-zavazne-nariadenia/navrhy-vzn/>
- e) boli a sú zverejňované v zmysle zákona o obecnom zriadení:  
<https://www.stupava.sk/zverejnovanie/vseobecne-zavazne-nariadenia/>
- f) údaje je možné vyhľadať v rámci zápisníc zo zasadnutí; nie sú prehľadne nikde uvedené;
- g) výpisy o hlasovaní poslancov je možné vyhľadať v rámci zápisníc a uznesení MsZ; nie sú prehľadne nikde vedené.

### **Kontrola dodržiavania § 5a zákona o slobode informácií**

Skontrolované bolo zverejňovanie povinne zverejňovaných zmlúv podľa § 5a zákona o slobode informácií. Kontrola zverejňovaných zmlúv bola a je vykonávaná neustále počas roka, pri kontrole plnenia uznesení, pri iných vykonávaných kontrolách alebo priebežne počas pracovnej doby. Zmluvy obsahujú všetky požadované formálne náležitosti. V roku 2022 bolo zverejnených 338 zmlúv, z toho viac ako 160 zmlúv (presne 163 pri zadaní kritéria „Dni zelá“ do vyhľadávača na webe mesta) bolo uzatvorených kvôli nájmu predajného miesta na podujatie Dni zelá 2022. Medzi všetkými zverejnenými 338-mi zmluvami sa nevyskytovali žiadne, ktoré nie sú povinne zverejňovanou zmluvou podľa § 5a ods. 5 zákona o slobode informácií, t.j. napr. pracovné zmluvy a dohody o práci vykonávanej mimo pracovného pomeru.

Od 31. marca 2022 je v platnosti novela zákona o slobode informácií, ktorá bola vykonaná článkom IV zákona č. 395/2021 Z. z., ktorým sa mení zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní. Od tohto dátumu platí pre mesto Stupava všeobecná povinnosť zverejňovať povinne zverejňované zmluvy v Centrálnom registri zmlúv. Mesto Stupava postupovalo a postupuje v zmysle novelizovaného ustanovenia § 5a ods. 6 zákona o slobode informácií. Zmluvy sú zverejňované aj na webovom sídle mesta.

Kontrolou šanónov s originálmi zverejnených zmlúv bolo zistené, že mesto Stupava vyhotovuje písomné potvrdenie podľa § 5a ods. 12 zákona o slobode informácií. V šanónoch sa však nenachádzali všetky zmluvy. Nie všetky písomné potvrdenia sú podpísané, najmä tie čo sa týkajú Dní zelá 2022. Šanóny so zverejnenými zmluvami za rok 2022 sa nachádzali z časti na sekretariáte a z časti v kancelárii prednostky. Odporúčam ich viesť na jednom spoločnom mieste a doplniť chýbajúce originály zmlúv do šanónov. Podpisovanie písomných potvrdení je nad rámec predpisov.

### **Kontrola dodržiavania § 5b zákona o slobode informácií**

Skontrolované bolo zverejňovanie objednávok a faktúr podľa § 5b zákona o slobode informácií. Podľa § 5b ods. 2 zákona o slobode informácií platí, že cit.: „Údaje podľa odseku 1 písm. a) povinná osoba zverejní do desiatich pracovných dní odo dňa vyhotovenia objednávky tovarov, služieb a prác; to neplatí, ak objednávka súvisí s povinne zverejňovanou zmluvou, ktorá nadobudla účinnosť podľa zákona.7g) Údaje podľa odseku 1 písm. b) povinná osoba zverejní do 30 dní odo dňa zaplattenia faktúry.“

Skontrolované boli objednávky zverejnené počas posledných dvoch mesiacov roka 2022, t.j. od čísla 222 po č. 263, pričom neboli zistené nedostatky.

Skontrolované boli faktúry zverejnené počas posledných dvoch mesiacov roka 2022, pričom bolo zistené, že nasledovné faktúry boli zverejnené po lehote, v rozpore s § 5b ods. 2 zákona o slobode informácií: **(3. kontrolné zistenie)**

- fa č. 572 bola zaplatená dňa 20.09.2022, zverejnená dňa 30.12.2022,
- fa č. 643 bola zaplatená dňa 3.10.2022, zverejnená dňa 8.11.2022,
- fa č. 666 bola zaplatená dňa 16.11.2022 a zverejnená dňa 22.12.2022,
- fa č. 761, 762, 763, 764, 765, 766, 767, 768, 769, 770, 771, 772, 773, 774, 775, 776, 777, 778, 779, 780, 781, 782, 783, 784, 785, 786, 788, 789, 791, 792, 793, 794, 795, 796, 797, 798, 799, 800, 802, 803, 804 boli zaplatené dňa 11.11.2022 a zverejnené dňa 22.12.2022,
- fa č. 806 bola zaplatená dňa 14.11.2022, zverejnená dňa 22.12.2022.

### **Kontrola sprístupňovania informácií na žiadosť**

V roku 2022 bolo do evidencie žiadostí zaznamenaných spolu 48 žiadostí, pričom na jednu a tú istú informáciu sa pýtalo 9 žiadateľov (išlo o tzv. čiernu stavbu). Evidencia žiadostí bola vedená v súlade s § 20 zákona o slobode informácií, a to dôkladne, v elektronickej podobe prostredníctvom kontingenčných tabuliek. Lehoty na vybavenie žiadosti boli dodržané v súlade s § 17 zákona o slobode informácií. Žiadosti boli vybavené v súlade s § 18 zákona o slobode informácií. Povinná osoba vybavila žiadosti v roku 2022 nasledovne:

- 30 x poskytla informácie,
- 14 x rozhodnutie o čiastočnom sprístupnení,
- 11 x rozhodnutie o nesprístupnení,
- 1 záznam o odložení,
- 1 žiadosť bola stiahnutá.

V jednom prípade podal žiadateľ odvolanie proti rozhodnutiu o odmietnutí požadovanej informácie, nakoľko mal za to, že povinná osoba disponuje územnými rozhodnutiami o umiestnení stavby, stavebnými povoleniami a stavebnými ohláseniami za obdobie od 01.10.2021 do 31.12.2021 týkajúcich sa pozemných stavieb pre právnické osoby. Mesto Stupava odvolanie zamietlo a potvrdilo napadnuté rozhodnutie najmä z dôvodu, že tieto dokumenty požadované žiadateľom podľa kritéria pozemných stavieb pre právnické osoby nemá k dispozícii. Stavebný úrad nemá k dispozícii databázu, resp. štatistický prehľad obsahujúci listiny podľa kritéria zadaného žiadateľom.

V roku 2022 boli všetky informácie sprístupnené bezplatne. Mesto Stupava má stanovené materiálne náklady za kopírovanie, skenovanie, faxovanie a pod., pričom v súlade s § 21 ods. 2 zákona o slobode informácií odpúšťa úhrady pokiaľ súčet nákladov nepresiahne sumu 5 Eur. Kontrolou všetkých poskytnutých fotokópií v rámci jednej žiadosti bolo zistené, že mesto sa riadi príslušným ustanovením zákona a vlastnej smernice.

### **Odporúčania:**

1. Aktualizovať prehľad predpisov, pokynov, inštrukcií, výkladových stanovísk, podľa ktorých mesto Stupava koná a rozhoduje alebo ktoré upravujú práva a povinnosti fyzických osôb a právnických osôb vo vzťahu k mestu Stupava.
2. Zverejňovať termíny zasadnutí komisií MsZ s návrhom programu zasadnutia.
3. Vytvoriť podsekciiu v časti SAMOSPRÁVA – Mestské zastupiteľstvo s názvom: „Dochádzka poslancov MsZ“ a zaznamenať tam účasť alebo neúčasť na rokovaní; to isté pre Komisie MsZ.
4. Zverejňovať údaje o faktúrach do 30 dní odo dňa zaplataenia faktúry.
5. Umiestniť šanóny s originálmi zmlúv na jedno miesto na úrade a doplniť chýbajúce zmluvy.
6. Aktualizovať smernicu č. 5/2012 Zásady evidovania a vybavovania žiadostí v zmysle zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám, nakoľko od jej prijatia boli

v predmetnom zákone vykonané rôzne zmeny a tiež bol zmenený organizačný poriadok a náplň jednotlivých oddelení MsÚ, keď napríklad evidenciu žiadostí už nevedie referent organizačno-administratívneho oddelenia (viď časť 3.1 Zásad), ale právnik mesta.

**Podklady preukazujúce zistené nedostatky:**

1. Prehľad predpisov zverejnených na webovej stránke mesta,
2. Zverejnené faktúry podľa 3. kontrolného zistenia, napr. fa č. 572, 804 a 806.

**Lehoty:**

Povinná osoba bola oprávnená podľa § 21 ods. 1 písm. b) zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov podať v lehote najneskôr **do 31.05.2023** písomné námietky k zisteným nedostatkom, navrhnutým odporúčaniam, k lehote na predloženie písomného zoznamu prijatých opatrení a k lehote na splnenie prijatých opatrení, uvedeným v návrhu správy. Žiadne nepodala.

Lehota na predloženie písomného zoznamu prijatých opatrení na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku bola stanovená **do 07.06.2023**.

Lehota na predloženie písomného zoznamu splnených opatrení prijatých na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku je **do 30.06.2023**.

V Stupave, dňa 07.06.2023