

Mestské zastupiteľstvo v Stupave

Materiál na rokovanie
Mestského zastupiteľstva v Stupave
dňa 30.05.2024

Správa o výsledku kontroly dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru v rozpočtovej organizácii mesta Stupava – Základná škola kpt. J. Nálepku v Stupave

Predkladateľ:

JUDr. Margita Hricová, v. r.
hlavná kontrolórka

Zodpovedný:

JUDr. Margita Hricová, v. r.
hlavná kontrolórka

Spracovateľ:

JUDr. Margita Hricová, v. r.
hlavná kontrolórka

Materiál obsahuje:

1. Návrh uznesenia
2. Dôvodovú správu
3. Správa o výsledku kontroly dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru v rozpočtovej organizácii mesta Stupava – Základná škola kpt. J. Nálepku v Stupave za rok 2023

Návrh uznesenia

Mestské zastupiteľstvo v Stupave po prerokovaní materiálu

b e r i e n a v e d o m i e

Správu o výsledku kontroly dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru v rozpočtovej organizácii mesta Stupava – Základná škola kpt. J. Nálepku v Stupave za rok 2023.

Dôvodová správa

V zmysle ustanovenia § 18 f ods. 1 písm. d) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov je úlohou hlavného kontrolóra predložiť správu o výsledkoch kontroly priamo mestskému zastupiteľstvu na jeho najbližšom zasadnutí. V zmysle Pravidiel kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra mesta Stupava je správa o výsledkoch kontroly predkladaná MsZ vyhotovená ako verejný informatívny materiál so zreteľom na dodržanie osobitných predpisov upravujúcich napr. ochranu osobných údajov, obchodné tajomstvo, daňové tajomstvo a pod. v súlade s princípom dodržiavania práva na informácie a verejnú kontrolu.

Oprávnenie ku kontrole dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru v rozpočtovej organizácii mesta Stupava – Základná škola kpt. J. Nálepku v Stupave za rok 2023 vyplýva hlavnému kontrolórovi z ustanovenia § 18d ods.1 a zároveň ods. 2 písm. b) zákona o obecnom zriadení, podľa ktorého kontrolnej činnosti podliehajú rozpočtové a príspevkové organizácie zriadené mestom.

Kontrola bola vykonaná v súlade s plánom kontrolnej činnosti hlavnej kontrolórky mesta Stupava na I. polrok 2024, v zmysle § 18d ods.1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p., podľa zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov a podľa Pravidiel kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra mesta Stupava.

Správa z kontroly dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru v rozpočtovej organizácii mesta Stupava – Základná škola kpt. J. Nálepku v Stupave

Oprávnená osoba:	hlavná kontrolórka mesta Stupava JUDr. Margita Hricová,
Povinné osoby:	Základná škola kpt. J. Nálepku v Stupave, Školská 2, 900 31 Stupava, IČO: 31773711, (ďalej len „ZŠ“),
Predmet kontroly:	kontrola dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru v rozpočtovej organizácii mesta Stupava – Základná škola kpt. J. Nálepku v Stupave,
Cieľ kontroly:	- skontrolovať dodržiavanie súladu uzatvorených dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru s príslušnými ustanoveniami zákona č. 311/2001 Z. z. Zákonník práce, najmä § 223 až 228a Zákonník práce, - skontrolovať vykonávanie základnej finančnej kontroly pri uzatváraní dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru v zmysle zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite
Kontrolované obdobie:	2023,
Miesto a čas vykonania kontroly:	MsÚ Stupava, 13.03.2024 do 13.05.2024,
Dátum zaslania správy:	13.05.2024.

Použitá legislatíva:

1. Zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov,
2. Zákon č. 311/2001 Z. z. Zákonník práce (ďalej len „ZP“),
3. Zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Výsledok kontroly:

V roku 2023 ZŠ kpt. J. Nálepku v Stupave uzatvorila 23 dohôd, z toho 6 dohôd prešlo z roka 2022. Výdavky na rozpočtovej podpoložke EK 637027 „Odmeny pracovníkov mimopracovného pomeru“ v roku 2023 predstavovali výšku 25.916,50 €. Z 29-ich dohôd bolo:

- 8 dohôd o vykonaní práce – mediácia a poradenstvo, upratovanie,
- 17 dohôd o pracovnej činnosti – vrátnici, učitelia náboženstva, správkyňa športovísk, organizátori športových podujatí, vedúci krúžkov,
- 4 dohody o brigádnickej práci študenta – prevádzkový pracovník dopravného ihriska.

V roku 2024 do dňa predloženia správy uzatvorila povinná osoba zatiaľ len 8 dohôd, všetky s podobným predmetom práce ako v predchádzajúcom roku; len na upratovanie už neboli uzatvorené dohody.

Tabuľka č. 1: Výdavky na odmeny pracovníkov mimopracovného pomeru za rok 2023

Rok 2023	Suma v EURO
Za január	1.740
Za február	1.867
Za marec	2.466
Za apríl	2.377
Za máj	3.818
Za jún	4.998
Za júl	1.179
Za august	1.357,50
Za september	1.646
Za október	1.624
Za november	1.160
Za december	1.684
SPOLU	25.916,50

Ku kontrole boli predložené dohody, ktoré boli prekontrolované z hľadiska formálnej správnosti, t.j. bola preverená správnosť zostavenia dohody, písomná forma dohody, podpísanie dohody oboma zmluvnými stranami, uvedenie podstatných náležitostí dohody ako pracovná úloha alebo dohodnutá práca, dohodnutá odmena, rozsah práce a doba, na ktorú sa dohoda uzatvára. Dohody obsahovali všetky zákonné náležitosti v zmysle Zákonníka práce, ktoré boli prekontrolované s uhradenou odmenou. Zamestnancom bola poskytovaná za vykonanú prácu dohodnutá odmena.

Zamestnanci sú oboznamovaní s právnymi predpismi a ostatnými predpismi vzťahujúcimi sa na prácu nimi vykonávanú, najmä s predpismi na zaistenie bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci, čo vyjadrujú svojim podpisom na dohode, nakoľko v dohodách je uvedené: „Zamestnávateľ oboznámil zamestnanca s právnymi predpismi a ostatnými predpismi vzťahujúcimi sa na prácu vykonávanú zamestnancom, najmä s predpismi na zaistenie bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci.“

Evidencia uzatvorených dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru bola vedená v poradí, v akom boli uzatvorené, čo je v súlade s ustanovením § 224 ods. 2 písm. d) Zákonníka práce.

Podľa § 224 ods. 2 písm. e) ZP je zamestnávateľ povinný:

- „*viest evidenciu pracovného času zamestnancov, ktorí vykonávajú prácu na základe dohody o brigádnickej práci študentov a dohody o pracovnej činnosti, tak, aby bol zaznamenaný začiatok a koniec časového úseku, v ktorom zamestnanec vykonával prácu, a*
- *viest evidenciu vykonanej práce u zamestnancov, ktorí vykonávajú prácu na základe dohody o vykonaní práce, tak, aby v jednotlivých dňoch bola zaznamenaná dĺžka časového úseku, v ktorom sa práca vykonávala.*“

Na základe predložených dokladov možno konštatovať dodržanie uvedeného ustanovenia s menšími odchýlkami.

Zamestnanci, ktorí vykonávali prácu na základe dohody o brigádnickej práci študentov (v roku 2023 to boli len prevádzkovi pracovníci dopravného ihriska), vykazovali začiatok a koniec časového úseku v evidencii predloženej na kontrolu. Takisto to bolo aj pri dohodách

o pracovnej činnosti (v roku 2023 to boli vrátnici, učitelia náboženstva, správkyňa športovísk, usporiadatelia športového podujatia a iné).

Zamestnanci, ktorí vykonávali prácu na základe dohody o vykonaní práce, vykazovali takmer vo všetkých prípadoch (8 z 9-ich) časový úsek v jednotlivých dňoch, v ktorých vykonávali prácu, ale neuviedli konkrétnu vykonanú prácu, napr. umytie podláh alebo umytie okien, dezinfekciu povrchov alebo iné. Išlo najmä o upratovacie práce. V jednom prípade, pri mediácii a právnom poradenstve, to bolo opačne – vykonaná práca bola vykázaná mesačne ako napr. aktualizácia smerníc, konzultácie s rodičmi a iné, ale dĺžka časového úseku, v ktorom sa práca vykonávala, nebola v jednotlivých dňoch zaznamenaná tak ako je ustanovené v § 224 ods. 2 písm. e) ZP.

Kontrola dohôd o vykonaní práce podľa § 226 ZP

Podľa § 226 ods. 1 ZP platí, že cit.: „Dohodu o vykonaní práce zamestnávateľ môže uzatvoriť s fyzickou osobou, ak rozsah práce (pracovnej úlohy), na ktorý sa táto dohoda uzatvára, nepresahuje 350 hodín v kalendárnom roku. Do rozsahu práce sa započítava aj práca vykonávaná zamestnancom pre zamestnávateľa na základe inej dohody o vykonaní práce. Dohodu o vykonaní práce možno uzatvoriť najviac na 12 mesiacov.“

Kontrolou dohôd a evidencie pracovného času je zrejmé, že uvedené ustanovenie Zákonníka práce bolo dodržiavané pri všetkých 8-ich dohodách o vykonaní práce. Dohoda na mediáciu a právne poradenstvo bola uzatvorená na dobu od 01.09.2022 do 31.08.2023 a následne od 01.09.2023 do 31.08.2024. Aby bolo dodržané základné pravidlo pri uzatváraní dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru, že majú byť dojednávané len vo výnimočných prípadoch podľa § 223 ods. 1 ZP platí, že cit.: „Zamestnávateľ môže na plnenie svojich úloh alebo na zabezpečenie svojich potrieb výnimočne uzatvárať s fyzickými osobami dohody o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru (dohodu o vykonaní práce, dohodu o pracovnej činnosti a dohodu o brigádnickej práci študentov), ak ide o prácu, ktorá je vymedzená výsledkom (dohoda o vykonaní práce) alebo ak ide o príležitostnú činnosť vymedzenú druhom práce (dohoda o pracovnej činnosti, dohoda o brigádnickej práci študentov).“, tak navrhujem, aby bola táto pracovná činnosť vykonávaná v pracovnom pomere. Práca, ktorá bola a je vykonávaná na základe tejto dohody, je pre ZŠ kpt. J. Nálepku potrebná, ak nie na dennej báze, tak na týždennej báze určite, či už ide o právne poradenstvo k sťažnostiam a iným konfliktom, verejné obstarávanie a iné právne záležitosti, ktoré musí základná škola riešiť.

JUDr. Ľ.H. – mediácia – poradenstvo, na dobu určitú od 01.09.2022 do 31.08.2023 a dodatkom č. 1 predĺžená od 01.09.2023 do 31.08.2024;
- rozsah prac. času: 15 hod. týždenne, max. 350 hod. / rok
- odmena: 500 € / mesačne /

S.L. – upratovanie – stará budova, na dobu určitú, od 13.12.2022 do ukončenia PN p. Bertovičovej (to bolo do januára 2023);
- rozsah prac. času: pondelok - piatok od 17:00 do 21:00 hod.
- odmena: 8 € za 1 hod.

M.H. – upratovanie – stará budova, na dobu určitú, od 14.12.2022 do 30.06.2023;
- rozsah prac. času: pondelok - piatok od 17:00 do 21:00 hod.
- odmena: 8 € za 1 hod.

B.M. – upratovanie – stará budova, na dobu určitú, od 18.01.2023 do 30.06.2023;
- rozsah prac. času: pondelok - piatok od 17:00 do 21:00 hod.

- odmena: 8 € za 1 hod.

A.G. – upratovačka – informátor športovej haly, na dobu určitú, od 09.02.2023 do počas PN p. Némethovej – do 28.02.2023;

- rozsah prac. času: max. 365 hod. / rok, od 14:00 do 22:00 hod. (dvojmenná prevádzka, krátky dlhý týždeň);

- odmena: 10 € za 1 hod.

M.H. – upratovacie práce, na dobu určitú, a to najskôr odo dňa nasledujúceho po dni uzavretia dohody, ktorým bol deň 28.02.2023, do 30.06.2023;

- rozsah prac. času: 365 hod. / rok, pondelok – piatok od 16:00 do 21:30 hod.; po vzájomnej dohode v prípade potreby aj v sobotu;

- odmena: 8 € za 1 hod.

M.Š. – upratovacie práce, na dobu určitú, a to najskôr odo dňa nasledujúceho po dni uzavretia dohody, ktorým bol deň 13.03.2023, do 30.06.2023;

- rozsah prac. času: 37,5 hod. týždenne, pondelok – piatok od 16:00 do 21:30 hod.; po vzájomnej dohode v prípade potreby aj v sobotu;

- odmena: 8 € za 1 hod.

D.M. – upratovačka, na dobu určitú, a to počas neprítomnosti p. Bertovičovej – od 06.12.2023 do 08.01.2024;

- rozsah prac. času: 5 hod. / týždeň, pondelok – piatok od 16:00 do 21:00 hod.

- odmena: 8 € za 1 hod.

Kontrola dohôd o pracovnej činnosti podľa § 228a ZP

Podľa § 228a ods. 1 ZP platí, že cit.: „Na základe dohody o pracovnej činnosti možno vykonávať pracovnú činnosť v rozsahu najviac a) 10 hodín týždenne alebo b) 520 hodín v kalendárnom roku, ak ide o výkon sezónnej práce podľa prílohy č. 1b; na tieto účely sa dohoda o pracovnej činnosti označuje ako dohoda o pracovnej činnosti na výkon sezónnej práce.“

Kontrolou dohôd a evidencie pracovného času je zrejmé, že uvedené ustanovenie Zákonníka práce bolo dodržiavané.

Podľa § 228a ods. 4 prvej vety ZP platí, že cit.: „Dohodu o pracovnej činnosti možno uzatvoriť najviac na 12 mesiacov okrem dohody o pracovnej činnosti na výkon sezónnej práce, ktorú možno uzatvoriť najviac na 8 mesiacov.“

Dohody o pracovnej činnosti boli uzatvárané len na mesiac alebo niekoľko mesiacov podľa účelu a potreby základnej školy; v prípade organizátorov športových podujatí – len na jeden deň.

ThDr. I.L. – učiteľ evanjelického náboženstva

- na dobu určitú, od 30.09.2022 do 30.06.2023;

- rozsah prac. času: 10 hod. / týždeň.

- odmena: 7 € za 1 hod

J.J. – vrátnik – stará budova

- na dobu určitú, od 05.09.2023 do 30.06.2024

- rozsah prac. času: 10 hod. týždenne v čase od 14:00 do 16:00 hod.

- odmena: 200 € / mesačne v 1. stupni náročnosti práce

Z.J. – vrátnik – stará budova – striedanie s druhým vrátnikom v rôznych časoch;

- na dobu určitú, od 05.09.2023 do 30.06.2024
- rozsah prac. času: 10 hod. týždenne v čase od 14:00 do 16:00 hod.
- odmena: 200 € / mesačne v 1. stupni náročnosti práce

Mgr. R. B. – učiteľ katolíckeho náboženstva

- na dobu určitú, od 11.09.2023 do 30.06.2024
- rozsah prac. času: 7 hod. týždenne v čase od 8:00 do 14:00 hod.
- odmena: 10 € / hod. v 1. stupni náročnosti práce

A.F. – učiteľ evanjelického náboženstva

- na dobu určitú, od 11.09.2023 do 30.06.2024
- rozsah prac. času: 1 hod. týždenne v čase od 8:00 do 14:00 hod.
- odmena: 10 € / hod. v 1. stupni náročnosti práce

A.G. – správkyňa športovísk

- na dobu určitú, od 01.06.2023 do 31.08.2023
- rozsah prac. času: 10 hod. týždenne v čase od 8:00 do 20:00 hod.
- odmena: 8 € / hod. v 1. stupni náročnosti práce

J.F. – organizátor – usporiadateľ (florbal)

- na dobu určitú, od 16.05.2023 do 16.05.2023
- rozsah prac. času: 10 hod. týždenne v čase od 8:00 do 14:00 hod.
- odmena: 105 € celková suma

L.W. – organizátor – usporiadateľ (florbal)

- na dobu určitú, od 16.05.2023 do 16.05.2023
- rozsah prac. času: 10 hod. týždenne v čase od 8:00 do 14:00 hod.
- odmena: 105 € celková suma

J. E. – stolnotenisový krúžok

- na dobu určitú, od 01.06.2023 do 30.06.2023
- rozsah prac. času: 10 hod. týždenne v čase od 16:00 do 18:00 hod.
- odmena: 480 €

J. E. – stolnotenisový krúžok

- na dobu určitú, od 04.12.2023 do 31.12.2023
- rozsah prac. času: 10 hod. týždenne v čase od 16:00 do 18:00 hod.
- odmena: 460 €

N. S. – hádzanársky krúžok

- na dobu určitú, od 01.06.2023 do 30.06.2023
- rozsah prac. času: 10 hod. týždenne v čase od 16:00 do 18:00 hod.
- odmena: 288 €

R. D. – hádzanársky krúžok

- na dobu určitú, od 01.06.2023 do 30.06.2023
- rozsah prac. času: 10 hod. týždenne v čase od 16:00 do 18:00 hod.
- odmena: 288 €

M.B. – basketbalový krúžok

- na dobu určitú, od 01.06.2023 do 30.06.2023
- rozsah prac. času: 10 hod. týždenne v čase od 16:00 do 18:00 hod.
- odmena: 304 €

Kontrola dohôd o brigádnickej práci študenta podľa § 227 a § 228 ZP

Podľa § 227 ods. 1 ZP platí, že cit.: „Dohodu o brigádnickej práci študentov môže zamestnávateľ uzatvoriť s fyzickou osobou, ktorá má štatút žiaka strednej školy alebo štatút študenta dennej formy vysokoškolského štúdia podľa osobitného predpisu a ktorá nedovršila 26 rokov veku. Za fyzickú osobu, ktorá má štatút žiaka strednej školy, sa na účely prvej vety považuje aj fyzická osoba v čase od riadneho ukončenia štúdia na strednej škole do 31. októbra toho istého kalendárneho roka. Za fyzickú osobu, ktorá má štatút študenta dennej formy vysokoškolského štúdia, sa na účely prvej vety považuje aj fyzická osoba v čase od riadneho ukončenia štúdia v dennej forme vysokoškolského štúdia prvého stupňa do 31. októbra toho istého kalendárneho roka. Prácu na základe dohody o brigádnickej práci študentov možno vykonávať najneskôr do konca kalendárneho roka, v ktorom fyzická osoba dovŕši 26 rokov veku.“

Fyzické osoby, s ktorými boli uzatvorené dohody o brigádnickej práci študenta, boli uzatvorené so žiakmi strednej školy, čo bolo preukázané potvrdeniami o návšteve školy, a teda je v súlade s § 227 ods. 1 Zákonníka práce a zároveň v súlade s § 228 ods. 2 ZP.

Podľa § 227 ods. 2 ZP platí, že cit.: „Na základe dohody o brigádnickej práci študentov možno vykonávať prácu v rozsahu najviac 20 hodín týždenne v priemere; priemer najviac prípustného rozsahu pracovného času sa posudzuje za celú dobu, na ktorú bola dohoda uzatvorená.“

Kontrolou dohôd a evidencie pracovného času je zrejmé, že uvedené ustanovenie Zákonníka práce bolo dodržiavané.

K.K. – prevádzkový pracovník dopravného ihriska

- na dobu určitú, od 22.04.2023 do 30.10.2023

- rozsah prac. času: max. 18 hod. týždenne, v prac. dňoch mesiacov apríl, máj, jún, september a október v pondelok až piatok od 16:00 do 18:00 hod., po vzájomnej dohode aj v sobotu a nedeľu od 14:00 do 18:00 hod. a v mesiacoch júl a august v pondelok až piatok od 16:00 do 20:00 hod., po vzájomnej dohode aj v sobotu a nedeľu od 16:00 do 19:00 hod.

- odmena: 7 € / hod.

M.Z. – prevádzkový pracovník dopravného ihriska

- na dobu určitú, od 22.04.2023 do 30.10.2023

- rozsah prac. času a odmena rovnako ako u K.K.

M.Z. – prevádzkový pracovník dopravného ihriska

- na dobu určitú, od 22.04.2023 do 30.10.2023

- rozsah prac. času a odmena rovnako ako u K.K.

A.K. – prevádzkový pracovník dopravného ihriska

- na dobu určitú, od 03.07.2023 do 31.10.2023

- rozsah prac. času a odmena rovnako ako u K.K.

Kontrola vykonávania základnej finančnej kontroly

Základná finančná kontrola bola vykonávaná v zmysle zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov, v zmysle § 7 podľa ktorého je orgán verejnej správy povinný overovať vždy súlad každej finančnej operácie alebo jej časti so skutočnosťami uvedenými v § 6 ods. 4 na príslušných stupňoch riadenia. Dohody boli

overované riaditeľkou ZŠ Mgr. Zuzanou Šimkovou a ním určeným zamestnancom, vo väčšine prípadoch to bola mzdová účtovníčka p. Bernáthová a po jej odchode personalistka Elena Hefková.

Navrhnuté odporúčania:

1. Vzhľadom na počet žiakov v ZŠ kpt. J. Nálepku v Stupave: 1424, ktorý bol k 15.09.2023, odporúčam uzatvoriť pracovný pomer s fyzickou osobou s právnym vzdelaním, namiesto uzatvárania každoročnej dohody o práci vykonávanej mimopracovného pomeru a zapracovať výdavky na mzdy pre toto nové pracovné miesto do rozpočtu základnej školy.

Záver:

Kontrolou neboli zistené nedostatky.