

Mestské zastupiteľstvo v Stupave

Materiál na rokovanie
Mestského zastupiteľstva v Stupave
dňa 25.04.2024

Návrh

**Všeobecne záväzného nariadenia mesta Stupava č. .../2024
o zákaze podávania alebo požívania alkoholických nápojov
na verejne prístupných miestach na území mesta Stupava**

Predkladateľ:

Ing. Mgr. Zuzana Baligová, v.r.
prednosta

Zodpovedný:

JUDr. Ľubica Hofmannová, LL.M., MPA,
MBA, v.r.
vedúca oddelenia majetkovo-právneho a
legislatívneho

Spracovateľ:

JUDr. Jana Sivul'ková, v.r.
právnik oddelenia majetkovo-právneho
a legislatívneho

Materiál obsahuje:

1. Návrh uznesenia
2. Dôvodovú správu
3. Návrh VZN

Návrh uznesenia

Mestské zastupiteľstvo v Stupave po prerokovaní materiálu

schvaľuje

Všeobecne záväzné nariadenie mesta Stupava č./2024 o zákaze podávania alebo požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území mesta Stupava.

Dôvodová správa

Mesto Stupava upravovalo obmedzenie a zákaz podávania, predaja a požívania alkoholických nápojov na určených miestach vo Všeobecne záväznom nariadení č. 4/2012 2012 o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov na území mesta Stupava, schválenom Mestským zastupiteľstvom v Stupave na svojom zasadnutí konanom dňa 15.11.2012.

V dôsledku podania protestu prokurátorom Okresnej prokuratúry Malacky číslo Pd 88/22/1106-2 zo dňa 26.08.2022 proti vyššie uvedenému všeobecne záväznému nariadeniu, v ktorom prokurátor konštatoval porušenie viacerých ustanovení zákona č. 219/1996 Z.z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 219/1996 Z.z.“), zákona SNR č. 372/1992 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov a zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 369/1990 Zb.“), bolo predmetné všeobecne záväzné nariadenie s účinnosťou od 17.03.2023 zrušené Všeobecne záväzným nariadením č. 1/2023, schváleným uznesením MsZ č. 9/2023 zo dňa 16.02.2023 bez náhrady s tým, že ak v budúcnosti vznikne potreba takejto regulácie, príslušné orgány mesta alebo orgány mestského zastupiteľstva sa uvedenou problematikou opätovne začnú zaoberať.

Po zrušení predmetného všeobecne záväzného nariadenia sa v meste na verejne prístupných miestach rozšírilo požívanie alkoholických nápojov, a to najmä zo strany marginalizovaných skupín obyvateľov, ktoré následne vedie k ďalšiemu negatívnemu správaniu sa týchto osôb na verejnosti. Pod vplyvom alkoholu dochádza najmä k obťažovaniu okoloidúcich ľudí, k narúšaniu pokojného občianskeho spolužitia, k rušeniu nočného klľudu, k znečisťovaniu verejných priestranstiev až k ohrozovaniu zdravia a poškodzovaniu majetku tretích osôb.

Z uvedených dôvodov mesto Stupava pristupuje opätovne k úprave zákazu požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území mesta formou všeobecne záväzného nariadenia, a to v rozsahu, ktorý umožňuje referenčný zákon č. 219/1996 Z.z.

Podľa § 2 ods. 5 zákona č. 219/1996 Z.z. obce môžu vo svojich územných obvodoch alebo v určitých častiach svojho územného obvodu obmedziť alebo zakázať z dôvodu ochrany verejného poriadku podávanie alebo požívanie alkoholických nápojov aj na iných verejne prístupných miestach.

Podľa § 2 ods. 6 zákona č. 219/1996 Z.z. obce môžu určiť výnimky zo zákazu alebo obmedzenia predaja, podávania alebo požívania alkoholických nápojov, ktorý ustanovili podľa odsekov 4 a 5.

V zmysle citovaných ustanovení zákona č. 219/1996 Z.z. je teda mesto oprávnené formou VZN vymedziť verejné prístupné miesta na jeho území, kde bude obmedzené alebo zakázané podávanie alebo požívanie alkoholických nápojov, a je tiež oprávnené ustanoviť výnimky z týchto zákazov.

Mesto pri výbere týchto miest vychádza z podnetov obyvateľov, z hlásení Mestskej polície v Stupave, z vlastných poznatkov, ako aj z predikcie možných problémových verejne prístupných miest a v ustanovení § 2 navrhovaného VZN vymedzilo ulice a iné verejné priestranstvá najmä v centrálnej zóne a priľahlých uliciach. Tieto miesta sú taktiež vymedzené priestormi v okolí vstupov do budov vybraných inštitúcií a zariadení. V ustanovení § 3 navrhovaného VZN sú určené výnimky z týchto zákazov.

Návrh tohto všeobecne záväzného nariadenia mesta Stupava bol zverejnený na úradnej tabuli mesta a webovom sídle mesta na pripomienkovanie dňa 05.04.2024.

Lehota na predkladanie pripomienok uplynula dňa 15.04.2024.

V lehote na podávanie pripomienok neboli podané žiadne pripomienky v zmysle § 6 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb.

KOMISIA MAJETKOVÁ A LEGISLATÍVNO-PRÁVNA:

Materiál bol predložený dňa 03.04.2024 na rokovanie Komisie majetkovej a legislatívno-právnej, ktorá Uznesením 050.20240403.KMaLP odporúča MsZ schváliť Všeobecne záväzné nariadenie mesta Stupava č. .../2024 o zákaze podávania alebo požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území mesta Stupava.

STANOVISKO MESTSKEJ RADY:

Mestská rada v Stupave dňa 15.04.2024 po prerokovaní materiálu odporučila úpravu § 3 ods. 1 písm. b) návrhu všeobecne záväzného nariadenia tak, že slová príležitostné trhy sa nahradí slovami podujatia organizované mestom alebo s jeho podporou a touto úpravou odporučila MsZ schváliť predložené všeobecne záväzné nariadenie.

Návrh oddelenia majetkovo-právneho a legislatívneho:

Odporúčame MsZ schváliť materiál v predloženom znení s nasledovným stanoviskom:

Odporúčanie Mestskej rady MsZ v Stupave nepovažujeme za správne. Namiesto mestskej radou odporúčaného nahradenia textu „príležitostné trhy s povoleným predajom alkoholických nápojov“ v ustanovení § 3 ods. 1 písm. b) návrhu VZN, sa javí vhodnejším doplnenie tohto ustanovenia o písm. c), ktoré by znelo: „podujatia organizované mestom alebo s jeho podporou.“

Dôvodom je skutočnosť, že tieto pojmy sa obsahovo nekryjú, a nie všetky príležitostné trhy sú organizované alebo podporované mestom, a zase nie každá akcia organizovaná mestom je zároveň príležitostným trhom.

Pojem príležitostný trh definuje priamo zákon č. 178/1998 Z.z. o podmienkach predaja výrobkov a poskytovania služieb na trhovách miestach a o zmene a doplnení zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov v ustanovení § 2 ods. 1 písm. d) ako *predaj výrobkov a poskytovanie služieb na priestranstve dočasne určenom na takýto predaj, najmä jarmoky, sezónne a výročné trhy a sústredený predaj vlastných použitých textilných, odevných, športových a iných spotrebných výrobkov v primeranom množstve fyzickými osobami medzi sebou*. Rovnako tento zákon v ustanovení § 6 písm. e) ustanovuje výnimku zo zákazu predaja alkoholických nápojov na príležitostných trhoch.

Aktuálne je úprava navrhovaného textu VZN možná už len cez pozmeňujúci návrh niektorého z poslancov mestského zastupiteľstva.



Návrh

Všeobecne záväzné nariadenie mesta Stupava č. .../2024 o zákaze podávania alebo požívaní alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území mesta Stupava

Mesto Stupava podľa § 11 ods. 4 písm. g) a 6 ods. 1 zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a podľa § 2 ods. 5 a ods. 6 zákona č. 219/1996 Z.z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb v znení neskorších predpisov vydáva toto všeobecne záväzné nariadenie:

§ 1

Všeobecné ustanovenia

1. Účelom tohto všeobecne záväzného nariadenia (ďalej len „nariadenie“) je ustanoviť zákaz podávania alebo požívaní alkoholických nápojov¹ na verejne prístupných miestach na časti územia mesta Stupava v záujme zabezpečenia verejného poriadku v meste a v záujme vytvárania a ochrany zdravých podmienok a zdravého spôsobu života obyvateľov mesta.
2. Toto nariadenie vymedzuje časti územia mesta Stupava, ktoré sú verejne prístupnými miestami, na ktorých je podávanie alebo požívanie alkoholických nápojov zakázané.

§ 2

Zákaz podávania alebo požívaní alkoholických nápojov

1. Zakazuje sa podávanie alebo požívanie alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území mesta Stupava, ktoré sú vymedzené nasledovnými ulicami a verejnými priestranstvami: ulica Ferdiša Kostku, Námestie Slovenského povstania, Hlavná ulica, Nám. M.R. Štefánika, Nám. sv. Trojice, Marcheggská ulica, Zemanská ulica, Agátová ulica, Cementárenská ulica, Kúpeľná ulica, Dlhá ulica, Mlynská ulica, Budovateľská ulica, Okružná ulica, ulica J. Kráľa, Zdravotnícka ulica, Bezručova ulica, ulica Sama Chalupku, Ružová ulica, Školská ulica, Železničná ulica, Hviezdoslavova ulica, Slovenská ulica, Záhumenská ulica a areál Zámockého parku.

¹ § 1 zákona č. 219/1996 Z.z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb

2. Zakazuje sa podávanie alebo požívanie alkoholických nápojov aj na týchto verejne prístupných miestach:
- a) v areáli cintorínov, pri vstupe do areálov cintorínov a vo vzdialenosti 10 metrov od vstupu,
 - b) v areáli základnej školy, školských a predškolských zariadení, pri vstupe do týchto areálov a vo vzdialenosti 10 metrov od vstupu,
 - c) na detských ihriskách a vo vzdialenosti 10 metrov od týchto ihrísk,
 - d) v areáli zdravotníckych zariadení, zariadení sociálnych služieb, kultúrnych zariadení, športových zariadení, úradných budov a kostolov, pri vstupe do týchto areálov a vo vzdialenosti 10 metrov od vstupu do týchto zariadení alebo vstupov do ich areálov.

§ 3

Výnimky zo zákazu podávania alebo požívania alkoholických nápojov

1. Zákaz podávania alebo požívania alkoholických nápojov podľa § 2 sa nevzťahuje na:
 - a) prevádzky a exteriérové sedenia k prevádzkam pohostinských zariadení,
 - b) príležitostné trhy s povoleným predajom alkoholických nápojov,
2. Zákaz požívania alkoholických nápojov podľa § 2 sa nevzťahuje na dni 31. decembra a 1.januára kalendárneho roka.

§ 4

Kontrola

Kontrolu nad dodržiavaním tohto nariadenia vykonáva Mestská polícia Stupava.

§ 5

Sankcie

1. Porušenie ustanovení tohto nariadenia fyzickou osobou je priestupkom podľa osobitného predpisu.²
2. Porušenie ustanovení tohto nariadenia právnickou osobou alebo fyzickou osobou oprávnenou na podnikanie je správnym deliktom podľa osobitného predpisu.³

§ 6

Záverečné ustanovenia

1. Toto nariadenie bolo schválené uznesením Mestského zastupiteľstva v Stupave č. .../2024 dňa 25.04.2024.
2. Toto nariadenie nadobúda účinnosť pätnástym dňom od jeho vyvesenia na úradnej tabuli mesta Stupava.

² § 48 zákona SNR č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov

³ § 27b ods. 1 zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov

Mgr. Peter Novisedlák, MBA
primátor mesta